

Protokoll

Utvalg: Ibestad kirkelige fellesråd

Møtested: Ibestad kirkelige fellesråds lokaler (kompetansesenteret)

Møtedato: 29.09.2022

Møtetid: kl. 17:20-20:00

Medlemmer: Oddgrim Innerå, Raymond Johnsen, Vibeke Aspdal, Anne Beate Tjentland.
Varamedlemmer: Marianne Molund, Ranveig Steen Aanes, Sissel Østrem Nilsen,

Andre: Prost Arne Håkonseth

Forfall: Tor Meyer, Tove H Horsberg,

Fraværende: Audhild Antonsen

Kirkevergen stiller på møtet for å svare på eventuelle spørsmål.

Fellesrådets leder melder seg inhabil som møteleder. Nestleder har meldt forfall.

Vedtak: Fellesrådet anser Fellesrådets leder som inhabil til å lede møtet og ber Vibeke Aspdal overta møteledelsen.

SAKSLISTE

SAK 30/22 GODKJENNING AV INNKALLING

Vedtak: Innkalling godkjent

SAK 31/22 GODKJENNING AV SAKSLISTE

Vedtak: Saksliste godkjent

SAK 32/22 KONSEKVENNS AV BETALINGSINNSTILLING JF. KIRKEORDNING FOR DEN NORSKE KIRKE § 18 PKT. 3

Orientering om det som har skjedd i saken:

Dialogmøte 23.09.22 mellom stiftsdirektør, kommunedirektør, ordfører og sokneprest.

Det er oversendt opplysninger til Nord-Hålogaland bispedømmet tilknyttet budsjett, regnskap, saksforberedelser i tilknytning til saken om virksomhetsoverdragelse.mv.

27.09.22 Møte mellom kommunedirektør, ordfører, personalsjef, Fellesrådets forhandlingsutvalg og hovedtillitsvalgt ang rapport oppgavekartlegging.

Fellesrådets forhandlingsutvalg har møte med stiftsdirektør og Controller i Nord-Hålogaland bispedømmeråd mandag 03.10.22

Soknepresten har fullmakt til å være i kontakt med IKFs regnskapsfører, og har etter henstillingen fra kommunedirektør bedt om å få likviditetsbudsjett for IKF.

Prosten orienterte om samtaler med stiftsdirektør og biskop tilknyttet konsekvenser av betalingsinnstilling.

Vedtak: Orienteringen tas til etterretning

SAK 33/22 DRØFTING KOMMUNESTYRETS BUDSJETT VEDTAK 47/21
Saksframstilling ettersendt og vedlagt protokollen.

Fellesrådets leder og kirkevergen melder ved oppstart av denne saken at de anser seg for å være inhabile.

Vedtak: Fellesrådet anser fellesrådets leder og kirkevergen for å være inhabile i denne saken.

Sissel Østrem Nilsen trer inn som stemmeberettiget medlem.

Møtebehandling:

Gjennomgang av notat fra fellesrådets forhandlingsutvalg samt drøfting av saken.

Forhandlingsutvalget framsetter to ikke-prioriterte vedtaksforslag:

- A. Ibestad kirkelige Fellesråd vedtar å fortsette prosessen fram mot virksomhetsoverdragelse av ansatte i IKF som i dag utfører anlegg og drift av kommunens kirkegårder.
- B. 1. Ibestad kirkelige Fellesråd vedtar å avslutte prosessen fram mot virksomhetsoverdragelse av ansatte i IKF som i dag utfører anlegg og drift av kommunens kirkegårder.
2. I stedet ønsker IKF å gå i dialog med kommunen for å arbeide fram en gjensidig tjenesteytingsavtale som sikrer best mulig utnyttelse av både materielle og personellmessige ressurser.

Vedtak: Saksframstillingens forslag til vedtak Pkt B ble enstemmig vedtatt.

Begrunnelsen er flerdelt.

1. **Fellesrådet mener at kommunens forståelse av virksomhetsoverdragelse ikke samsvarer med Arbeidsmiljølovens kapittel 16 sin intensjon.**
2. **Konsekvensene av en virksomhetsoverdragelse for de ansatte det gjelder, vil innebære en ytterligere oppsplitting av arbeidsforhold og to arbeidsgivere å forholde seg til. Arbeidets art til disse ansatte tilsier at det vil oppstå situasjoner der det vil være konflikt mellom arbeidsplikt i de to ulike stillingsdelene. Fellesrådet ser det ikke tilrådelig å pålegge sine ansatte økte belastninger ved en ytterligere oppdeling av arbeidsforholdet.**
3. **Ibestad kirkelige fellesråd ønsker ikke en seremonikirke. Vi vil være en tilstedeværende lokalkirke i tjeneste for folket.**

Hamnvik den 29.09.2022

Ref: Anne Beate Tjentland, sokneprest

Sak 33/22 Drøfting av kommunestyrets budsjettvedtak 47/21

Fellesrådets hovedoppgave er å legge til rette for at den lokale kirke ivaretar sine forpliktelser overfor befolkningen med kvalitet og imøtekommenhet.

Fellesrådet har tatt oppgaven med å konsekvens-utrede både virksomhetsoverdragelse og økonomisk konsekvenser av kommunens budsjettvedtak 47/21 på høyeste alvor fordi vi erkjenner at det er viktige avgjørelser som tas på vegne av både ansatte og kirken lokalt, og som kan få store konsekvenser for lokalkirkens virksomhet framover.

Saken om virksomhetsoverdragelse har store og prinsipielle spørsmål som det har vært krevende for Fellesrådet å gå inn i.

Nedenfor anføres ulike perspektiv på virksomhetsoverdragelse av Fellesrådets ansatte tilknyttet praktisk arbeid med anlegg og drift av kommunen kirkegårder som Fellesrådet må vurdere. Bakerst i saksframlegget er det en oversikt over sakens historikk slik den har blitt behandlet av lbestad kirkelige Fellesråd.

1. Virksomhetsoverdragelse

Regulert av Arbeidsmiljølovens § 16:

I innledningen til kapittelet står det: Dette kapittel kommer til anvendelse ved overdragelse av en virksomhet eller del av virksomhet til en annen arbeidsgiver. Med overdragelse menes overføring av en selvstendig enhet som beholder sin identitet etter overføringen.

Spørsmål:

Er praktisk arbeid med anlegg og drift av kommunens kirkegårder en selvstendig enhet innenfor Fellesrådets virksomhet?

Det er et eget ansvar i budsjett og regnskap for IKF – men virksomheten inngår i det totale oppdrag Kirkelig Fellesråd har fått gjennom Lov om tros- og livssynssamfunn, Gravferdslov og Kirkeordning for Den norske kirke.

I notat fra KA (Kirkelig Arbeidsgiverorganisasjon) datert 17.12.21 sies det tilknyttet Gravplassdrift:

Gravplassdrift I pkt. 1 og 2 legges det opp til at kommunen skal overtar alt det praktiske arbeidet med drift av gravplassene. Vi vil understreke at det er kirkelig fellesråd som ifølge gravplassloven har et selvstendig rettslig ansvar for den offentlige gravplassforvaltningen i kommunen, herunder ansvar for drift og vedlikehold av gravplassene. I § 3 åpner gravplassloven imidlertid for at kommune og kirkelig fellesråd kan inngå avtale med fellesrådet kan kommunen yte tjenester i stedet for å gi tilskudd. En slik avtale forutsetter at begge parter ser seg tjent med en slik ordning. Kommunen har derfor ikke anledning til å vedta ensidig en ordning som forutsetter to avtaleparter

I Kirkeordning for Den norske kirke beskrives Fellesrådets oppgaver i § 17 og om de punkter som er tilknyttet denne konkrete virksomhetsoverdragelse sier den:

Kirkelig Fellesråd er ansvarlig for:

- a) Bygging, drift og vedlikehold av kirker
- b) Anlegg, drift og forvaltning av gravplasser

Kommunestyrets vedtak omtaler ikke det som tilhører pkt A. Mht til pkt B sier kommunestyrevedtaket at Fellesrådet fortsatt skal være lokal gravplassmyndighet, men at praktisk arbeid knyttet til anlegg og drift av kommunens kirkegårder skal overdras kommunen.

Fellesrådet må med andre ord ta stilling til:

1. Kan **praktisk arbeid med anlegg og drift av kommunens kirkegårder** sees som en selvstendig enhet som kan virksomhetsoverdras?
2. Er det formålstjenlig for Fellesrådet å foreta en virksomhetsoverdragelse?
Det innebærer at Fellesrådet er lokal gravplassmyndighet, med det ansvar som da påligger Fellesrådet, uten å ha personell til å utføre noen av de praktiske deler av de oppgaver som ligger til ansvaret. Hvordan vil oppsplitting av ansvar og praktisk arbeid påvirke den helhetlige tenkning tilknyttet Anlegg, drift og forvaltning av gravplasser?

Hvordan skal Fellesrådet ivareta pkt a i Kirkeordning for den norske kirke: Bygging, drift og vedlikehold av kirker, dersom stillingsressursen på 80%stilling virksomhetsoverdras til kommunen? Dette er Fellesrådets eneste stillingsressurs på dette området.

3. Konsekvensene av en virksomhetsoverdragelse for de ansatte det gjelder, vil innebære en ytterligere oppsplitting av arbeidsforhold og to arbeidsgivere å forholde seg til. Arbeidets art til disse ansatte tilsier at det vil oppstå situasjoner der det vil være konflikt mellom arbeidsplikt i de to ulike stillingsdelene. Er det tilrådelig av Fellesrådet å pålegge sine ansatte økte belastninger ved en oppdeling av arbeidsforhold?
4. De ansatte har lovhjemlede rettigheter tilknyttet virksomhetsoverdragelse. Hvordan skal Fellesrådet følge sin arbeidsgiverplikt og ivareta disse rettigheter?

Forståelse av virksomhetsoverdragelse

I kommunens vedtak uttrykkes det at de ansatte som virksomhetsoverdras, skal inngå i Enhet for drift og vedlikehold. I Arbeidsmiljøloven er forutsetningen at enheten **beholder sin identitet etter overføringen**, mens kommunens muntlige redegjørelse tilkjenner at de ansatte som overdras skal bidra med alt kommunen trenger, som graving av graver og grøfter, plenklipp, brøyting, maling, mv. Slik det framstilles i dialog med kommunen synes dette punktet å være uavklart.

2. Virksomhetsoverdragelse og kommunalt tilskudd

Kommunens vedtak pkt 6 uttrykker: Kirkelig fellesråd får et fratrekk i tildelingen fra lbestad kommune tilsvarende kostnadene av tjenesten som trekkes ut, totalt 5/12 av angitt tjeneste for tjenester tildelt i 2022, totalt 350 000.

Fellesrådet ved kirkeverge har vært i dialog med kommunedirektør for å få en entydig forståelse av om dette nedtrekket er knyttet til virksomhetsoverdragelse eller ikke, dvs at uten virksomhetsoverdragelse står summen på 1,9 mill minus 200 000 i forskudd utbetalt i 2021 fast.

Det har vært vanskelig å få et entydig svar på dette, men i møtet Fellesrådets forhandlingsutvalg hadde med ordfører, kommunedirektør, personalsjef og hovedtillitsvalgt 27.09.22 ble det uttrykt at nedtrekk og virksomhetsoverdragelse må sees uavhengig av hverandre, og at tildelt sum for lbestad kirkelige Fellesråd for 2022 er kr 1 350 000.
(1 900 000 – minus forskudd 200 000 – minus nedtrekk 350 000)

Revidert budsjett for Ibestad kirkelig Fellesråd må dermed basere seg på 1 350 000, med mulighet til å virksomhetsoverdra 80 % stilling uten ytterligere nedtrekk i tildeling. Arbeid med revidert budsjett og budsjett for 2023 vil avhenge av IKFs vedtak tilknyttet virksomhetsoverdragelse. Vedtaket som avgjør om IKF går videre i forhold til virksomhetsoverdragelse eller ikke, må først fattes før man kan ta fatt på budsjettarbeidet.

Kirkelige arbeidsgiverorganisasjon (KA) melder i mail 28.09.22 til IKF at de stiller økonomirådgiver Trygve Nedland til rådighet for oppfølging av budsjettarbeidet og kontakt med kommunen om økonomien.

Forhandlingsutvalget har ikke prioritert mellom de ulike vedtak det foreslår, men setter opp det som fremstår å være Fellesrådets mulige vedtak:

- A. Ibestad kirkelige Fellesråd vedtar å fortsette prosessen fram mot virksomhetsoverdragelse av ansatte i IKF som i dag utfører anlegg og drift av kommunens kirkegårder.
- B. 1. Ibestad kirkelige Fellesråd vedtar å avslutte prosessen fram mot virksomhetsoverdragelse av ansatte i IKF som i dag utfører anlegg og drift av kommunens kirkegårder.
2. I stedet ønsker IKF å gå i dialog med kommunen for å arbeide fram en gjensidig tjenesteytingsavtale som sikrer best mulig utnyttelse av både materielle og personellmessige ressurser.

Sakens bakgrunnshistorie og konkret behandling

1. Kommunestyrets vedtak 47/21 angir tildeling til lbestad Kirkelig Fellesråd for 2022. utgangspunktet er en tildeling på 1 900 000.
Vedtaket innehar flere punkt. Sakens kjerne for IKF har i hovedsak vært knyttet til pkt Punkt 5 der kommunestyret vedtar virksomhetsoverdragelse av Fellesrådets ansatte Punkt 6 der det vedtas nedtrekk i tildeling med kroner 350 000 Punkt 7 der det vedtas at nedtrekk i tildeling tilsvarende 840 000 gjelder for hele for planperioden
Hverken virksomhetsoverdragelse eller et slikt betydelig nedtrekk i tildeling for planperioden har vært drøftet med IKF i forkant av vedtaket.
2. IKF kontakter Kirkelig arbeidsgiverorganisasjon for å få bistand til å behandle saken på en korrekt måte. Kirkelig Arbeidsgiverorganisasjon gir en skriftlig tilbakemelding knyttet til kommunens budsjettvedtak. **Notat**
3. 20.12.21 drøftes budsjettvedtaket første gang i IKF.
4. 22.12.21 er det møte mellom IKF og ordfører, varaordfører og kommunedirektør med gjennomgang av vedtakets bakgrunn og konsekvenser. **Referat**
5. Leder i IKF sender respons på budsjettvedtaket og møtet 22.12.21. **Brev**
6. 23.02.22 Møte i IKF. Kirkens Arbeidsgiverorganisasjon (KA) ved seniorrådgiver Øystein Dahle og økonomirådgiver Trygve Nedland deltar på teams. Gjennomgang av saken og viktige moment i tilknytning til virksomhetsoverdragelse. Habilitet belyst og drøftet. Til møtet foreligger det en konsekvensutredning for IKF av kommunestyrets vedtak 47/21. **Saksnotat**
[SAK 4/22 Vedtak: Det fremlegges budsjett og økonomiplan for IKF snarest og senest innen 15. mars 2022. Budsjett tar høyde for tildeling fra lbestad kommune for 2022 på kr 1 900 000 – 200 000 gitt i forskudd på fjorårets budsjett.](#)
7. Møtet berammet til 22.03.22 må avlyses på kort varsel på grunn av mange forfall.
8. 19.04.22. Møte i IKF
SAK 9/22 SPØRSMÅL OM HABILITET
I tilknytning til Kommunestyrets vedtak 47/21 og Fellesrådets første behandling av dette vedtak i Sak 4/22 er det stilt spørsmål om habiliteten til spesielt kirkeverge, men også til leder og andre medlemmer av rådet.
lbestad kommune er en liten plass der alle kjenner alle, og det er relasjoner på kryss og tvers. For å sikre en forsvarlig og ryddig saksbehandling må fellesrådet vurdere habiliteten til samtlige medlemmer og varamedlemmer av lbestad kirkelige fellesråd, samt kirkevergen. Hvis det kommer frem at leder, eller andre medlemmer av rådet ikke er habil til å behandle hele eller deler av denne saken, må varamedlemmer tre inn. Dersom Kirkevergen ikke er habil i behandlingen av denne saken i møtet og forøvrig, må det settes inn stedfortreder for vedkommende.

Vedtak: Habilitet ble drøftet. Ingen av medlemmene i rådet eller kirkevergen ble ansett som inhabil i drøftingen av sak 10/22 Budsjett 2022.

SAK 10/22 BUDSJETT 2022/KOMMUNESTYREVEDTAK 47/21 I møtet framlegges budsjettforslag basert på ramme 1700000, jfr vedtak 4/22, og ramme 1 000 060, jfr pkt 7 i Kommunestyrets vedtak 47/21, for å synliggjøre konsekvensene av budsjettvedtaket for neste budsjettår.

Vedtak:

1. Fellesrådet kan ikke vedta et budsjett i balanse med utgangspunkt i kommunens tildeling for 2022. Dette vil ramme virksomheten tilknyttet lbestad kirkelige fellesråd på en måte som er i strid med gjeldende forordning og intensjon i Lov om tros- og livssynssamfunn.

Fellesrådet ber derfor om et møte med kommunedirektør og formannskap for å få en felles forståelse av trossamfunnslovens §14, og at kommunen finansierer Den norske kirke på lbestad etter lovens intensjon.

2. lbestad kirkelige Fellesråd søker kommunen om dekning av merforbruket for 2019, 2020 og 2021, da det skyldes at kommunen ikke har overholdt finansieringsplikten sin overfor Fellesrådet over flere år.

9. 25.05.22 Møte mellom IKF og ordfører, varaordfører og kommunedirektør. Prost Arne Håkonseth deltar i møtet **Referat fra møtet**

10. 25.05.22 Møte i IKF

11. 27.05.22 Møte mellom Kirkeverge, kommunedirektør og sokneprest for å utarbeide rammebudsjett for den del av IKFs ansvarsområde som er tilknyttet den kirkelige virksomhet. **Notat fra kommunedirektør**

12. Møte IKF 21.06.22

Sak 20/22 FINANSIERING AV KIRKELIGE HANDLINGER OG VIDERE PROSESS KNYTTET TIL DRIFT AV KIRKEGÅRDENE

Vedtak A: Fellesrådet vedtar og gir sin tilslutning til kommunedirektørens forslag til økonomiske behov for å holde gudstjenesteforordningen og de kirkelige handlinger på dagens nivå, jfr notat fra kommunedirektøren etter møtet 27.05.22. lbestad kirkelige fellesråd forutsetter at denne rammen opprettholdes framover og indeksreguleres. Enstemmig vedtatt

Leder Oddgrim Innerå og kirkeverge Stig-Åge Steen fratrådte møtet under vedtakets punkt B. Under dette punkt ble saken ledet av nestleder Tor Meyer og protokoll ble ført av sokneprest Anne Beate Tjentland

Det ble votert over to forslag til vedtak:

Forslag B. 1. – framsatt av Raymond Johnsen:

Videre prosess knyttet til drift og vedlikehold av kirker og kirkegårder:

lbestad kirkelige Fellesråd fortsetter prosessen med virksomhetsoverdragelse av til sammen 80% stilling. Ordningen evalueres etter ett år.

Stemmetall: For: 2, mot: 3, forslaget falt

Forslag B. 2. Samordnet forslag:

Videre prosess knyttet til drift og vedlikehold av kirker og kirkegårder:

1. Fellesrådet fortsetter prosessen med virksomhetsoverdragelse av kirketjener/kirkegårdsarbeider i 30% stilling. Ordningen evalueres etter ett år.

2. Fellesrådet ser det ikke tjenlig å gå videre med virksomhetsoverdragelse av kirkeverge/kirkegårdsarbeider. Dette begrunnes med stillingens kompleksitet og at arbeidsmengdens fordeling ikke er evaluert og definert siden begge stillingene (kirkeverge og kirkegårdsarbeider) ble redusert fra 100% til 50% i 2015. For denne stillingen må det defineres hva stillingen skal bidra med i form av tjenesteyting innen praktisk gravferdsarbeid.

Enstemmig vedtatt

Vedtak: Anne Beate Tjentland tiltrer forhandlingsutvalget bestående av Tor Meyer og Vibeke Aspdal og fører de videre forhandlingene for IKF i forbindelse med den videre prosessen med kommunen. Hovedtillitsvalgt deltar under forhandlingene om virksomhetsoverdragelse.

13. 24.06.22 Møte mellom forhandlingsutvalget, kommunedirektør og ass kommunedirektør/personalsjef. Virksomhetsoverdragelse drift og vedlikehold av kirkegårder. Under møtet kom det fram at det vil være vanskelig å gå videre på vedtaket gjort av fellesrådet i møte 21. juni om kun å overdra den ene stillingen som kirketjener/kirkegårdsarbeider. Arbeidsmiljøloven kapittel 16.1 kommer til anvendelse ved virksomhetsoverdragelse. Det betyr at hele funksjonen/virksomheten drift og vedlikehold av kirkegårdene må overføres i sin helhet, ikke enkeltpersoner. Det ble enighet om at det foretas en kartlegging av arbeidsoppgavene knyttet til kirkeverge, kirketjener og kirkegårdsarbeidere (fordelt på 2 ansatte) samt øvrige vedlikeholdsoppgaver som foretas av de ansatte. Kartleggingen skal klargjøre tidsbruk knyttet til de ulike oppgaver/funksjoner, slik at vi har et oppdatert grunnlag som utgangspunkt for å fastsette stillingsandeler for de ulike funksjonene. Referat
14. Mailveksling mellom kommunedirektør og KA, mailveksling
15. Aug-sept 2022 Henstilling fra kirkevergen om utbetaling av resterende tildeling for 2022. Mailveksling
16. 07.09.22 og 09.09.22 Møte angående kartlegging av arbeidsoppgaver og tidsbruk
Tilstede: hovedtillitsvalgt, nestleder og sokneprest fra IKF, kommunedirektør konsulent fra KS konsulenter. Rapport
17. 12.09.22: Møte IKF
Vedtak sak 23/22: Ibestad kirkelige fellesråd beklager på det sterkeste at fellesrådet pga manglende utbetaling av tilskudd fra Ibestad kommune er satt i en situasjon der fellesrådet ser seg nødt til å søke Nord-Hålogaland bispedømmeråd om lov til å ta opp kassakreditt i SNN på kr 800 000. dette for å dekke lønn og løpende utgifter ut året.
18. 19.09.22 Møte IKF
SAK 27/22: VARSEL OM BETALINGSINSTILLING
Vedtak: Ibestad kirkelige fellesråd melder betalingsinnstilling til Nord-Hålogaland bispedømmeråd.

SAK 28/22: Neste møte i Fellesrådet

Vedtak: Neste møte i fellesrådet blir 29.09.22 kl 1720.

Forhandlingsutvalget forbereder saken om virksomhetsoverdragelse jfr kommunestyrevedtak i Sak 47/21

Uttalelse fra Ibestad kirkelige Fellesråd i tilknytning til vedtak 27/22: Ibestad kirkelige fellesråd melder betalingsinnstilling til Nord-Hålogaland bispedømmeråd.

Ibestad kirkelige Fellesråd er ikke i stand til å utføre gravferdsforvaltning, grave graver, stille med kirketjener eller lønne musiker i gravferder og gudstjenester fra og med 24.09.22. Kun soknepresten medvirker ved gudstjenester.

Ibestad kirkelige Fellesråd (IKF) er uten frie midler, og er pr 22.09.22 skyldig lønn og løpende utgifter på kr 120 000. De ansatte har nå ingen arbeidsplikt.

IKF plikter å melde betalingsinnstilling til Nord-Hålogaland Bispedømmeråd.

IKF v/kirkevergen har vært i dialog med kommuneledelsen for å få utbetalt månedsvis (etter 01.08.22) den del av tildelingen som i kommunestyrets vedtak (47/21) er knyttet til virksomhetsoverdragelse, mens saken om virksomhetsoverdragelse er under utredning.

Dette har ikke blitt akseptert.

Det er søkt om tillatelse til å ta opp kreditt. Nord-Hålogaland bispedømmeråd, som må godkjenne dette, har gitt sin tilslutning til at IKF søker Sparebanken Nord-Norge (SNN) om det. SNN har ikke gitt oss svar på søknaden pr 22.09.22.

Enstemmig uttalelse.

19. 23.09.22 Møte mellom stiftsdirektør Nord-Hålogaland Bispedømmeråd og ordfører, kommunedirektør og sokneprest tilknyttet betalingsinnstilling
20. 27.09.22 Forhandlingsutvalget møter kommunedirektør, hovedtillitsvalgt, ordfører og personalsjef til dialogmøte. Utgangspunktet for møtet er rapport fra KS-konsulent om oppgavekartlegging.

