

Møteinnkalling

Formannskap

Møtedato: 20.10.2022 kl. 09:00

Møtested: Formannkapsalen

Arkivsak: 19/00345

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf 953 32 500 eller e-post dag.sigurd.brustind@ibestad.kommune.no Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed fra ordfører.

SAKSKART		
Saker til behandling		
78/22	17/00535-33	ENDELIG AVGJØRELSE FOR LOKALITET GREGUSVIKA - KYSTPLAN II MIDT- OG SØR-TROMS
79/22	22/00183-4	Økonomimelding 2-2022
80/22	17/00311-12	Dyrøy kommune som ny deltakerkommune i Astafjord interkommunale barneverntjeneste – ny samarbeidsavtale
81/22	18/00323-11	Boligpolitisk plan
82/22	22/00215-1	«Coworking Astafjord - Utvikling av regional modell for økt satsing på stedsuavhengige arbeidsplasser og distribuert utdanning
83/22	22/00273-1	Søknad om startlån - Unntatt etter offentlighetsloven Offl § 13 jf fvl § 13(1) nr 1
84/22	21/00343-1	Søknad om startlån - Unntatt etter offentlighetsloven Offl § 13 jf fvl § 13(1) nr 1
85/22	22/00265-1	Søknad om startlån - Unntatt etter offentlighetsloven Offl § 13 jf fvl § 13(1) nr 1
86/22	22/00025-17	Styrings,- drøftings- og orienteringssaker - Formannskapsmøte 20.10.2022

Hamnvik, 13.10.2022

Sign.

Sonja Johansen

møtesekretær

Saksliste

Saker til behandling

78/22 ENDELIG AVGJØRELSE FOR LOKALITET GREGUSVIKA - KYSTPLAN II MIDT- OG SØR-TROMS	3
79/22 Økonomimelding 2-2022	11
80/22 Dyrøy kommune som ny deltakerkommune i Astafjord interkommunale barneverntjeneste – ny samarbeidsavtale	25
81/22 Boligpolitisk plan	34
82/22 «Coworking Astafjord - Utvikling av regional modell for økt satsing på stedsuavhengige arbeidsplasser og distribuert utdanning	57
83/22 Søknad om startlån	68
84/22 Søknad om startlån	69
85/22 Søknad om startlån	70
86/22 Styrings,- drøftings- og orienteringssaker - Formannskapsmøte 20.10.2022	71

Arkivsak-dok. 17/00535-33
Saksbehandler

Saksgang
Formannskap

Møtedato

ENDELIG AVGJØRELSE FOR LOKALITET GREGUSVIKA - KYSTPLAN II MIDT- OG SØR-TROMS

Forslag til vedtak/innstilling:

Formannskapet vedtar følgende:

1. Lokalitet VA09 Gregusvika godkjennes i henhold til planendringene som er godkjent av Fiskeridirektoratet
2. Endret plankart for VA09 Gregusvika legges inn i kommunens gjeldende kystsoneplan-register

Vedlegg:

1. E-post fra Fylkeskommunen
2. Brev fra Fiskeridirektoratet, - innsigelse trukket
3. Kartskisse - godkjent plassering av VA09 Gregusvika
4. Kommunestyrets vedtak av kystsoneplanen

Fakta i saken

Kystplan II for Midt- og Sør-Troms ble i sak 42/19 vedtatt i lbestad kommunestyre, med unntak av områdene VA09 Gregusvika og VA15 Aspelia der det forelå innsigelser. Innsigelsen for VA15 Aspelia ble løst og vedtatt i Kommunestyret den 28.09.2022, sak 34/22. Innsigelsen VA09 Gregusvika er nå trukket av Fiskeridirektoratet.

Vurdering

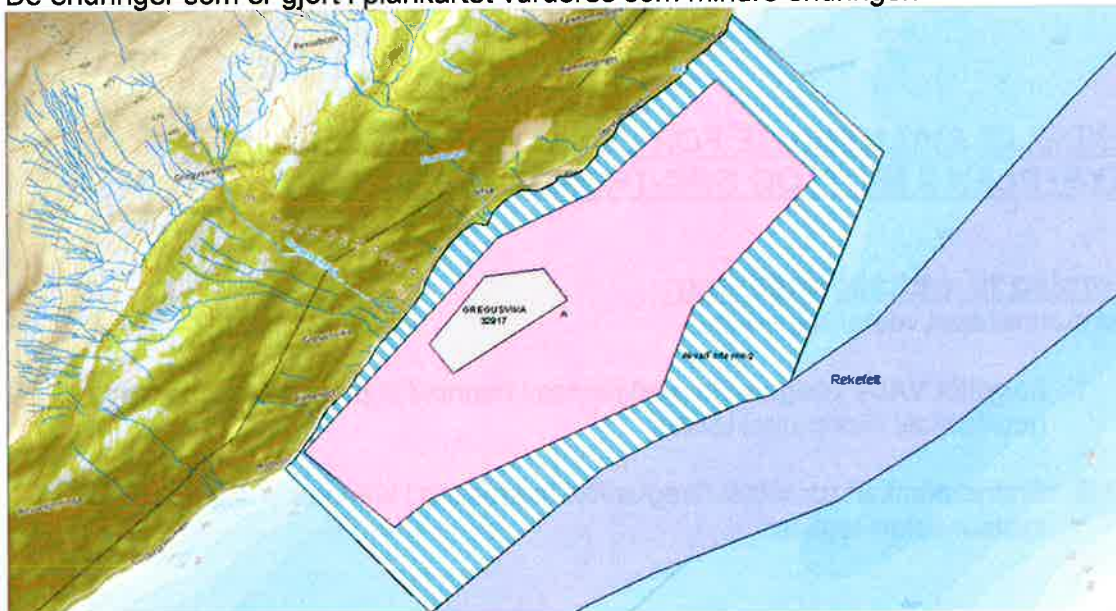
Bakgrunnen for saken er søknad fra Kleiva Fiskefarm AS om utvidelse av arealbruken for oppdrettsanlegget på lokalitet Gregusvika. I den forbindelse trenger Fylkeskommunen en avklaring om plan-situasjonen

Fiskeridirektoratet region Nord hadde innsigelse mot planforslaget for endring av eksisterende lokalitet VA09 Gregusvika. Den utvidelsen som opprinnelig var foreslått ville ha overlappet et smalt rekefelt som strekker seg gjennom Astafjorden.

På bakgrunn av innspill i tidligere meglingsmøter og for å unngå utfordringer ved at rekestrålen kan hekte seg fast i fortøyninger, har administrasjonen forslått å avgrense fortøyningsområdet slik at det ikke berører rekefeltet. Fiskeridirektoratet har på bakgrunn av dette trukket innsigelsen i brev mottatt 7. oktober 2022.

Akvakulturdriftsforskriftens §18 sier følgende: «Det er forbudt å drive fiske nærmere anlegget enn 100 meter og å ferdes nærmere enn 20 meter. Avstanden måles fra en rett linje trukket mellom anleggets faktiske ytterpunkt i overflaten».

De endringer som er gjort i plankartet vurderes som mindre endringer:



I kommunestyrets vedtak i sak 42/19 pkt. 2 står det følgende om uløste innsigelser: «... der det foreligger uløste innsigelser vil de ikke få rettsvirkning før innsigelsene er løst».

Administrasjonen vurderer derfor at lokaliteten er godkjent nå som innsigelsen er løst og at saken kan avgjøres i formannskapet

Helse og miljø:

Større miljømessig avtrykk, blant annet på grunn av spredning av fiskeavføring i frie vannmasser.

Personell:

Ingen konsekvens.

Økonomi:

Havbruksfondet bidrar med store inntekter til vertskommunen.

Samfunnsplanen:

En godkjenning av lokaliteten bidrar til måloppnåelse innenfor satsningsområde Næringsutvikling og rekruttering

Kommunedirektørens konklusjon:

Kommunedirektøren tilrår å vedta sakens innstilling.

Ole Pedersen-Dyrstad

Fra: Frode Mikalsen <frode.mikalsen@tffk.no>
Sendt: onsdag 7. september 2022 12:15
Til: Ole Pedersen-Dyrstad; Trond Hanssen
Emne: Kleiva Fiskefarm AS lokalitet 32917 Gregusvika - spørsmål

Viktighet: Høy

Hei!

Vi har fått søknad fra Kleiva Fiskefarm AS om utvidelse av arealbruken for oppdrettsanlegget på lokalitet Gregusvika. I den forbindelse trenger jeg en avklaring (se utguling):

Det står på lbestad kommune sine hjemmesider om kystsoneplanen: «Planen gis rettsvirkning fra vedtaksdato. Områdene VA15 Aspelia og utvidelse av VA09 Gregusvika der det foreligger **uløste innsigelser** vil ikke få rettsvirkning før innsigelsene er løst.»

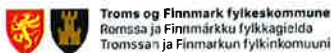
Hva er status mht dette? I tilfelle innsigelsene ikke er løst – forutsettes at areal VA09 Gregusvika på kystsonekartet ikke er godkjent. Hva er da i tilfelle godkjent areal for akvakultur på lokaliteten?

Ber om snarlig tilbakemelding.

Vennlig hilsen

Frode Mikalsen
Spesialrådgiver
Næringsetaten, Ressurs og bærekraft
Troms og Finnmark fylkeskommune

Telefon: +47 77 78 81 51
Mobil: +47 416 87 814
www.tffk.no




FISKERIDIREKTORATET

Adm.enhet: Kyst- og havbruksseksjonen i region Nord

Saksbehandler: Audun Århus

Telefon: 91310717

Vår referanse: 22/14454

Deres referanse:

Dato: 06.10.2022

Ibestad Kommune
Att: Ole P Dyrstad
Kopparvika 7
9450 HAMNVIK

IBESTAD KOMMUNE	
Avd.	Saksb. OPD
- 7 OKT. 2022	
Saksnr. 17/00535	Dek.nr. 32
Arty.kode:	

Ibestad kommune - Svar på anmodning om å trekke innsigelse mot endring av areal for lokalitet Gregusvika VA09 i Ibestad kommune

Fiskeridirektoratet region Nord viser til e-post datert 30.09.2022, med anmodning om å trekke innsigelsen til endringen av akvakulturområdet VA09.

Fiskeridirektoratet region Nord trekker innsigelsen, med bakgrunn i forslaget fra Ibestad kommune 30.09.2022. Begrunnelsen for å trekke innsigelsen framgår av dette brevet.

Kommunen har foreslått en løsning der fortøyningsarealet er avgrenset mot rekefeltets utstrekning. Rekefeltets utstrekning mot nordvest ser ut til å følge registreringen i kystnære fiskeridata¹.

Sammenlignet med dagens situasjon, vil løsningsforslaget bety at framtidige søknader om endring av akvakulturtillatelsen 32917 Gregusvika må innebære at fortøyningene flyttes utenfor rekefeltet, slik dette er registrert i kystnære fiskeridata. Vi vurderer at løsningsforslaget fra kommunen legger til rette for en løsning som ikke er til større ulempe for rekefålingen enn dagens situasjon med fortøyninger som strekker seg inn i rekefeltet.

Etter sporingsdata å dømme, har fartøyene som tråler etter reker i Astafjorden tilpasset seg fortøyningene fra dagens anlegg. Det er relativt små marginer mellom fartøyposisjonene (i overflaten) og posisjonene for ankerfestene. En må gå ut fra at selve redskapet under deler av fangstoperasjonen befinner seg meget nært ankerfestene. Det er derfor svært viktig at akvakulturaktøren rapporterer korrekte posisjoner for ankerfestene etter en eventuell endring. Vi anbefaler også at aktøren tar kontakt med oss eller direkte med fiskere som benytter rekefeltet i forkant av en eventuell søknad om endring av akvakulturtillatelsen. Dette for å sikre en best mulig sameksistens.

Vi gjør oppmerksom på at det foregår en del garnfiske etter sei sørvest og nordøst for lokaliteten. Vi kan ikke se at løsningsforslaget legger til rette for endringer som påvirker dette fisket i særlig grad.

¹ Fiskeridirektoratet har kartlagt bruks- og ressursområder for fiskeriinteressene.

Med hilsen

Tom Hansen
konstituert seksjonssjef

Audun Århus
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.

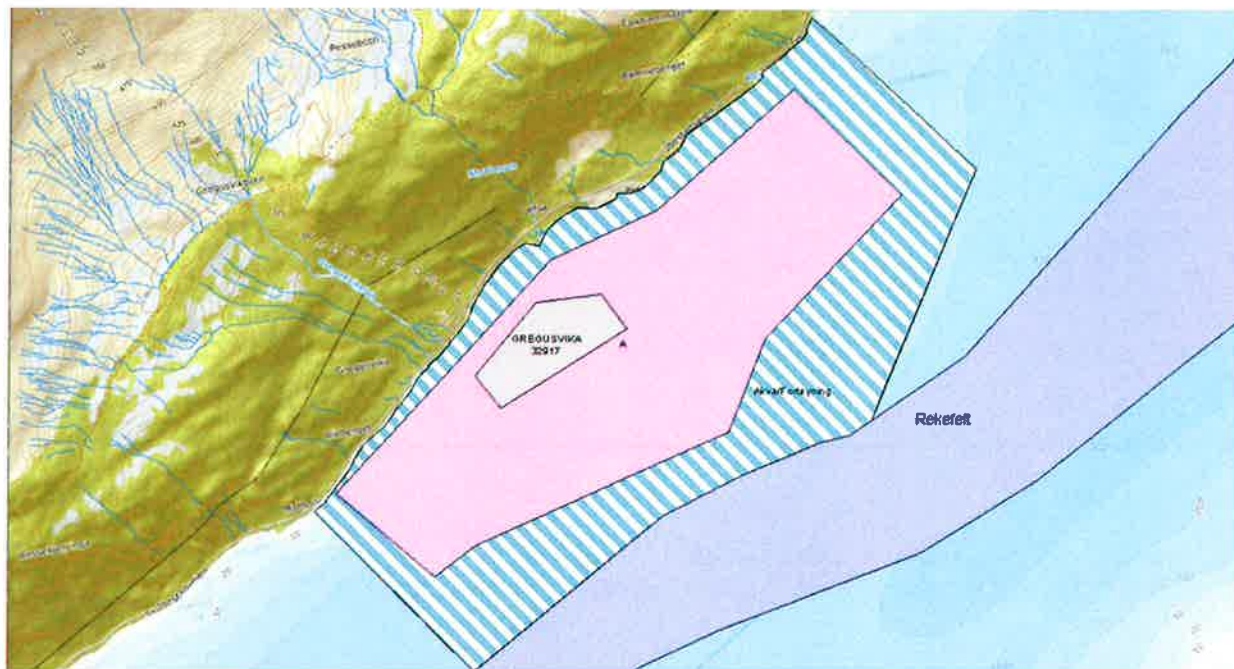
Mottakerliste:

Ibestad Kommune	Kopparvika 7	9450	HAMNVIK
-----------------	--------------	------	---------

Kopi til:

Kleiva Fiskefarm AS	Andørjaveien 1720	9455	ENGENES
Statsforvalteren I Troms Og Finnmark	Postboks 700	9815	Vadsø







Berørte parter

Saksnr: 17/00535-18	Arkivkode 243	Avd/Saksbehandler PNU/LIS	Deres ref:	Dato: 20.01.2020
-------------------------------	-------------------------	-------------------------------------	-------------------	----------------------------

Endelig vedtak av Kystplan II for Midt- og Sør-Troms

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar kommunestyret planforslaget til Kystplan II for Midt- og Sør-Troms for eget sjøareal som består av:

- Plankart for kommunens sjøareal
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse m/vedlegg

Planen gis rettsvirkning fra vedtaksdato. Områdene VA15 Aspelia og utvidelse av V09 Gregusvika der det foreligger uløste innsigelser vil ikke få rettsvirkning før innsigelsene er løst.

Vedlegg:

- Plankart for kommunens sjøareal
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse m/vedlegg

Med vennlig hilsen
Plan, næring og utvikling (PNU)

Linn-Iren Sande
Saksbehandler

Arkivsak-dok. 22/00183-4
Saksbehandler Hildegunn Thode Dalsnes

Saksgang
Formannskap
Kommunestyret

Møtedato
20.10.2022
03.11.2022

ØKONOMIMELDING 2-2022

Forslag til vedtak/innstilling:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Kommunestyret vedtar:

1. Økonomimeldingen tas til orientering
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å foreta fordeling av de tilskudd som kommer knyttet til bosetting av flyktninger til enhet for fag, forebygging og oppfølging, lbestad skole/voksenopplæring og enhet for drift og vedlikehold.
3. Følgende reguleringer foretas for investeringsbudsjettet (netto kostnad):

Ansvar	HIÅ bud.	endring	Nytt Årsbudsjett	Kommentarer
Startlån	7 000 000	1 800 000	8 800 000	
Startlån finansiering bruk av inv.fond Husbanken	0	-1 800 000	-1 800 000	
0662 - Kommunale veier	2 000 000	-1 722 000	278 000	Sør-Forså
0671 - Kommunale bygg/ lbestad eiendom	400 000	566 000	966 000	Dok.avg ib.eiendom
0910 - Bruk av lån	-1 176 808	-13 068 192	-14 245 000	
0950 - Avsetning	-13 068 192	13 068 192	0	13 068 192 avsettes kapitalfond
0616 - Arkiv gamle rådhus - Arkiv Troms	235 000	200 000	435 000	Merkostnader
0160 - Robotklipper	400 000	-400 000	0	Inntas 2023
0165 - Låsesystem skole/ kulturhus	400 000	-400 000	0	Inntas 2023
0605 -Engenes Havn	3 600 000	51 774 000	55 374 000	
	-210 000	50 018 000	49 808 000	
NYTT LÅNEOPPTAK FOR 2022		50 018 000		
LÅNEOPPTAK ENGENES HAVN (2023-2MND)		37 348 000		
SUM LÅNEOPPTAK inkl Engenes havn 2 mnd 2023		87 366 000		

For forskutteringen av Engenes fiskerihavn foreslås det at vi i tillegg til det som forfaller i år, låner opp for det som i henhold til betalingsplanen ligger til forfall de to første månedene i 2023. Vi har mottatt betalingsplan fra entreprenøren og hoveddelen av forpliktelsene til forfall vil i henhold til denne være i tidsrommet oktober 2022-februar 2023.

Vedlegg:

Økonomimelding for perioden 1.1.2022-31.08.2022 med forslag til regulering av investeringsbudsjettet

Kort beskrivelse av saken

Kommunedirektøren avlegger økonomimelding og fremmer sak om budsjettregulering for investeringsbudsjettet.

Fakta i saken

De 7 første månedene av året har vært preget av flere store covid 19 utbrudd. Utbruddene særlig påvirket helse og omsorgsenhetene, men også skole-/barnehage i perioder. KS inngikk en sentral særavtale med partene i arbeidslivet om at covid 19 relatert overtid skulle gi dobbelt overtidstillegg. Denne avtalen gjorde seg gjeldende i vår drift da utbruddene inntraff for fullt på nyåret. Det har vært utbrudd i flere runder, også i sommer under ferieavviklingen. De ungdommene som egentlig skulle være i sommerjobb på sykehjemmet måtte vi omdirigere til barnehagen og andre enheter på grunn av utbrudd. Dette utbruddet som kom samtidig med hovedferieavviklingen medførte store driftsutfordringer og merkostnader for enhet for heldøgns omsorg. Samlet sett har kommunen per 31.08.2022 overtidsutgifter på nesten 2,8 millioner. I tillegg kommer merutgifter til vikarlønn på om lag 1,5 millioner. Det legges til grunn at staten overholder sine lovnader om at merutgifter knyttet til pandemien kompenseres.

Status for de enkelte rammeområder er gjort rede for i økonomimeldingen.

Investeringsbudsjettet foreslås regulert slik det fremkommer av økonomimeldingen og innstillingen i saken.

Låneopptak til forskutteringen av Engenes havn er spesifisert i tabellen. Når det gjelder innbetaling av ekstra avdrag på 13 millioner, foreslår kommunedirektøren at disse midlene beholdes og avsettes kapitalfond/investeringsfond. Dette for å unngå å låne penger med en stadig høyere rente på et senere tidspunkt.

Det er i tillegg søkt til Troms og Finnmark fylkeskommune om dekning av de renteutgifter vi pådrar oss i forbindelse med forskutteringen av havna.

Vurdering

Økonomien vurderes totalt sett for å være i balanse forutsatt at kommunen får kompensasjon for de merutgifter som pandemien har medført, og at omsøkte kriseskjønnsmidler i forbindelse med merkostnader knyttet til tunnelstenging blir innvilget. Helse og omsorgsenhetene er det knyttet størst usikkerhet til, men det arbeides aktivt for å minimere et eventuelt merforbruk innenfor dette rammeområdet.

Vi vil få mellom 3-3,5 millioner i flyktninger i tilskudd som vi ikke har budsjettet inn foreløpig. Tilskuddene vil bli fordelt ut på de enheter som har ansvaret for oppfølging av flyktningene og merutgifter som følge av bosettingen.

Helse og miljø

Ingen konsekvens

Personell

Ingen konsekvens

Økonomi

Økt låneopptak i forbindelse med forskutteringen av Engenes havn. For driften foreslås ingen reguleringer da den totalt sett vurderes for å gå i balanse.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren tilrår å vedta innstillingen i saken.

Økonomirapport for 2.tertial 2022 med forslag til budsjettreguleringer for drifts- og investeringsbudsjett

Kommunedirektøren legger frem økonomirapport for 2.tertial, altså til og med 31.08.2022 hvor status innenfor økonomi rapporteres og forslag til reguleringer meldes.

1. Låneportefølje

I henhold til pkt. 7.7 i reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Ibestad kommune skal kommunedirektøren minst 2 ganger per år framlegge rapport for kommunestyret som viser status for gjeldsforvaltningen.

Nøkkeltall	31.08.2022	01.01.2022	Forklaring
Total lånegjeld	Kr. 332 584 872	Kr. 340 502 625	Viser samlet lånegjeld ved utløpet av rapporteringsperioden. Inkluderer alle lån som er gjengitt i stamdataoversikten.
Rentebindingstid (inkl. rentebytteavtaler med fremtidig oppstart dersom det finnes slike i porteføljen).	1,92 ÅR	1,98 ÅR	Måltallet angir porteføljens vektete gjennomsnittlige rentebindingstid. Tallet viser hvor lenge renten på sertifikat, lån og obligasjoner i porteføljen er fast, hensyntatt alle kontantstrømmer (rentebetalinger, avdrag og hovedstol). Dersom en låneportefølje uten avdrag og årlige rentebetalinger har rentebindingstid på 1 betyr det at porteføljen i gjennomsnitt har en rentebinding på 12 måneder. Rentebindingstid er et kontantstrøm basert nøkkeltall og benyttes fremfor durasjon som er basert på markedsverdier.
Vektet gjennomsnittrente	2,25 %	1,45 %	Måltallet angir porteføljens vektete gjennomsnittlige kupongrente, effektiv rente vil avvike noe. Ved sammenligning mot referanserente må det tas hensyn til durasjon og rentesikringsstrategi.
Kapitalbinding	9,33 ÅR	-	Måltallet angir porteføljens vektete gjennomsnittlige kredittbinding. Tallet viser hvor lang tid det i gjennomsnitt tar før renter, avdrag og hovedstol er nedbetalt eller forfalt til betaling. Desto høyere tall, desto mindre refinansieringsrisiko har porteføljen alt annet like.

Nøkkeltall	31.08.2022	01.01.2022	Forklaring
Derivat volum (i % av gjeld)	0,00 %	0,00 %	Andel derivater (rentebytteavtaler, FRA, etc.) i (%) forhold til lånevolum.
Rentebinding under 1 år	63,56 %	63,83 %	Andel forfall av rentebinding kommende år, dette nøkkeltallet viser hvor stor andel av porteføljen som har renteregulering innenfor det nærmeste året.
Kapitalbinding under 1 år	30,40 %	-	Andel forfall kommende år, dette nøkkeltallet viser hvor stor andel av porteføljen som kommer til forfall innenfor det nærmeste året.
Rentesensitivitet (1 %-poeng økning)	Kr. 2 113 812	Kr. 2 173 493	Estimat på økt rentekostnad ved 1 % - poeng økning i det generelle rentenivået (total gjeld x Rentebinding under 1 år x 1 %). Viser hvor mye porteføljens rentekostnad kommer til å øke med p. a. 1 år frem i tid ved 1%- poeng økning i det generelle rentenivået. Måltallet er lineært.

Opptak av nye lån og refinansieringer i perioden

Ny långiver	Dato	Beløp	Rente	Forfall/renteregulering	Lånenummer	Kommentar
SpareBank 1 Markets	01.03.2022	51 063 000	1,604	01.03.2023	N00012451956	Refinansiering av N00010941792. 12 mnd sertifikat ble valgt med bakgrunn i rentekurven og forfallsstrukturen
Husbanken	06.05.2022	2 000 000	1,226	01.06.2052	16718113	
SpareBank 1 Markets	10.05.2022	54 783 000	1,335	12.08.2022	N00012519729	Refinansiering av N00011149874. 3 mnd sertifikat ble valgt med bakgrunn i kredittmarginene og forfallsstrukturen.
SpareBank 1 Markets	12.08.2022	50 000 000	3,179	11.08.2023	N00012617713	Refinansiering av N00012519729 – avdrag (NOK 4,783 mill.). Lånet ble refinansiert i sertifikatmarkedet etter strategi om å ha to lån i sertifikatmarkedet til enhver tid. 12 mnd ble valgt med bakgrunn i forfallsstrukturen og rentekurven.

Utsjekk i henhold til vedtatte finansreglement

Krav i gjeldende reglement	Status
Det kan kun tas opp lån i norske kroner. Lån kan tas opp som direkte lån i offentlige og private finansinstitusjoner, samt livselskaper. Det er også adgang til å ta opp lån i sertifikat- og obligasjonsmarkedet og disse kan børsnoteres.	OK

Lån kan tas opp som åpne serier (rammelån) og uten avdrag (bulletlån). Det må allikevel påses at kommunen årlig minst betaler låneavdrag tilsvarende minimumsavdrag.	OK
Låneopptak skal søkes gjennomført til markedets gunstigste betingelser. Låneopptak skal gjøres ihht enhver tid gjeldende regelverk.	OK
Styring av låneporteføljen skal skje ved å optimisere låneopptak og rentebindingsperiode i forhold til oppfatninger om fremtidig renteutvikling og innenfor et akseptabelt risikonivå gitt et overordnet ønske om forutsigbarhet og stabilitet i lånekostnader.	OK
Refinansieringsrisikoen skal reduseres ved å spre tidspunkt for renteregulering/forfall.	OK
Minimum 30 % av låneporteføljen med renterisiko skal ha fastrente.	OK
Gjennomsnittlig gjenværende rentebinding (durasjon – ventet rentebindingstid) på samlet rentebærende gjeld skal til enhver tid være mellom 1 og 3 år.	OK
Det gis anledning til å ta i bruk framtidige renteaftaler (FRA) og rentebytteaftaler (SWAP). Rentesikringsinstrumenter kan benyttes i den hensikt å endre renteeksponeringen for kommunens lånegjeld. Forutsetningen for å gå inn i slike kontrakter skal være at en totalvurdering av renteforventninger og risikoprofil på et gitt tidspunkt tilsier at slik endring er gunstig.	OK
Låneporteføljen skal bestå av færrest mulig lån, dog slik at refinansieringsrisikoen ved ordinære låneforfall begrenses.	OK
Under ellers like forhold kan det være formålstjenlig at kommunen fordeler låneopptakene på flere långivere.	OK

2. Fondsbeholdning per 31.08.2022

Konto	01.01.2022	Budsjett 2022	Til disposisjon
2530000 - Ubundne investeringsfond	-15 147 856	7 668 192	-7 479 664
2530005 - Grønne konsesjoner Ubundne investeringsfond	-12 078 596	0	-12 078 596
2560000 - Disposisjonsfond	-15 522 751	-2 587 761	-18 110 512
2560011 - Disp.fond arbeidsmiljø	-18 170	0	-18 170
	-42 767 373		-37 686 942

Vedtatt budsjett på ubundne investeringsfond ligger inne tallene. Dette vil bli korrigert dersom forslagene i økonomimeldingen blir vedtatt.

3. Hovedoversikt drift

3.1. Netto per rammeområde alle arter

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett (netto drift)	Kommentar

Ramme 1	22 341 409	18 514 232	-3 827 177	33 988 296	Forventet mindre forbruk
Ramme 2	13 373 873	14 476 838	1 102 965	21 014 521	Forventet balanse – Bruk av fond og refusjoner andre kommuner ikke inntektsført per 31.08.
Ramme 5	32 738 125	41 717 514	8 979 389	51 224 321	Forventet merforbruk*
Ramme 6	8 134 372	10 566 690	2 432 318	12 517 281	Forventet balanse
Ramme 7	-79 162 952	-66 672 819	12 490 133	-118 744 419	Forventet balanse Diff skyldes manglende periodisering av inntekt fra havbruksfondet og andre statlige refusjoner.

*For ramme 5 er det per 31.8 ikke bokført inn bruk av fondsmidler på 1,3 millioner, refusjon ressurskrevende/andre statlige refusjoner på om lag 1 million og andel av tilskudd i forbindelse med bosetting av flyktninger på om lag 2,5 til 3 millioner. I tillegg er det søkt statsforvalter om kriseskjønnsmidler i forbindelse med merkostnader knyttet til tunnelstenging på kr. 700 000.

Kommunedirektøren forventer fortsatt at kommunene gis en statlig kompensasjon for de merutgifter som pandemien førte til, særlig for 1.halvår. 2022 er det året lbestad kommune har hatt de høyeste merutgiftene knyttet til pandemi på grunn av gjentatte og omfattende utbrudd innenfor helse og omsorgstjenestene.

3.2. Oversikt lønn og sosiale utgifter per rammeområde

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett lønn og sosiale utg	Kommentar
Ramme 1	8599 841	8 135 435	-464 406	13 375 978	Forventet mindre forbruk
Ramme 2	14 674 369	15 065 589	391 220	22 965 221	Forventet balanse
Ramme 5	35 870 581	41 696 112	5 825 531	55 923 073	Forventet merforbruk

Ramme 6	6 737 888	6 616 208	121 680	10 255 764	Forventet balanse
----------------	-----------	-----------	---------	------------	-------------------

Avvik innenfor det enkelte området kommenteres nærmere nedenfor

4. Rammeområde 1

Kommentarer økonomisk status og drift – overordnet for rammeområdet:

Området er i balanse og denne er forventet å holde utover året.

4.1 Stab, støtte og utvikling

Kommentarer økonomisk status og drift:

Området forventes å gå i balanse inneværende år.

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett
Lønn og sosiale utgifter	5 431 569	5 439 528	7959	8 510 021

4.2. Samfunn, næring og kultur

Kommentarer økonomisk status og drift

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett
Lønn og sosiale utgifter	1 580 596	1 546 882	-33 714	2 479 454

5. Rammeområde 2 - oppvekstenhetene

Kommentarer økonomisk status og drift- overordnet for rammeområdet

Overordnet for rammeområdet gir nettotallene i tabellen fra pkt. 3.1. uttrykk for et merforbruk inneværende år på kr. 1 102 965. Dette skyldes følgende forhold:

- Utgifter til PPT og voksenopplæringen er belastet for 1.halvår uten at dette er periodisert i tilstrekkelig grad
- Refusjon fra andre kommuner for gjesteelever betales etterskuddsvis
- Refusjon fra fylkeskommunen betales etterskuddsvis
- Barnehagens merforbruk av lønn hittil i forventes balansert med skolens mindreforbruk samt mindre forbruk av personell i forhold til budsjett ut året.

5.1 Ibestad skole, SFO, voksenopplæring, musikk og kulturskole

Kommentarer økonomisk status og drift:

Har et mindreforbruk på lønn hittil i år, forventer mindreforbruk/balanse ved årets slutt.

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett
Lønn og sosiale utgifter	9 839 547	9 562 080	-277 467	15 406 924

5.2 Hamnvik og Ånstad barnehage

Kommentarer økonomisk status og drift:

Merutgifter knyttet til innleie av vikarer i forbindelse med covid 19 utbruddene i vinter samt innleie av ekstra personell som følge av barn med ekstra behov for kartlegging og oppfølging.

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett
Lønn og sosiale utgifter	4 834 822	5 388 392	553 570	7 558 297

6. Rammeområde 5 – helse og omsorgsenhetene

Kommentarer økonomisk status og drift:

Sett under ett har helse og omsorgsenhetene hatt en svært krevende driftssituasjon de fire første månedene. I perioden februar/mars hadde vi et jevnt over høyt smittetall i kommunen, noe som medførte betydelig personellmangel da det på daværende tidspunkt fortsatt var 4 dagers isolasjon ved smitte. KS inngikk en sentral avtale med fagforeningene som vi etter drøfting med lokale tillitsvalgte besluttet å ta i bruk for å få sikret tilstrekkelig bemanning. Avtalen åpnet opp for utvidet ukentlig og månedlig overtidsgrense, samt dobbel kompensasjon for overtid. Dette har medført et betydelig merforbruk på vikar- og overtidspostene. Hovedbudskapet fra KS og sentrale myndigheter var at merkostnader som følge av covid 19 skulle bli kompensert fullt ut. Kommunedirektøren legger til grunn at denne kompensasjonen kommer før årets slutt.

Dersom denne kompensasjonen kommer, og vi får de omsøkte skjønnsmidler for de merutgifter som tunnelarbeidet har påført enhet for hjemmetjeneste, vil rammeområdet være langt nærmere balanse ved utgangen av året forutsatt at andre ytre faktorer ikke påvirker driften i større grad.

6.1 Enhet for heldøgns omsorg

Kommentarer økonomisk status og drift:

Enheten har per 31.8 bokførte merutgifter på lønn tilknyttet pandemien på kr. 2 263 651. Enheten har i perioden januar til august i år hatt stort press på tjenestene i forbindelse med både pandemi og tidvis overbelegg. Det har vært flere utbrudd av covid 19 blant ansatte og beboere som har medført en stor overtidsbelastning. Kostnadene til overtid utgjør 1,7 millioner av merforbruket. Den sentralt inngåtte avtalen mellom KS og partene i arbeidslivet som utløste dobbelt overtidstillegg frem til sommeren har gitt utslag i høye overtidskostnader. Om lag kr. 500 000 av merforbruket skyldes ekstra vikar innleie. Enheten har i perioder hatt overbelegg, mye terminalpleie og beboere som har hatt behov utover det som grunnbemanningen klarer å ivareta.

Merutgifter som følge av covid 19 forventes dekket av staten.

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett
Lønn og sosiale utgifter	15 777 308	18 040 959	2 263 651	24 602 438

6.2 Enhet for hjemmetjeneste

Kommentarer økonomisk status og drift:

Enhet for hjemmetjeneste har ansvar for både hjemmesykepleien, hjemmehjelp/praktisk bistand og natttjenesten. Enheten har et merforbruk på overtid på kr. 900 000 som i hovedsak skyldes innleie i forbindelse med covid 19 utbruddene. Videre har enheten hatt økte utgifter i forbindelse med at de har ivaretatt svært syke hjemmeboende brukere og lagt til rette for hjemmedød ved flere tilfeller.

Før lbestad tunnelen åpnet igjen, pådro tunnelstengingen enheten en merkostnad på kr. 700 000. Det er søkt om kriseskjønnsmidler hos statsforvalteren for å få dekket denne kostnaden.

Merutgifter som følge av covid 19 forventes dekket av staten.

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett
Lønn og sosiale utgifter	9 479 545	11 292 428	1 812 883	14 801 461

6.3 Enhet for fag, forebygging og oppfølging

Kommentarer økonomisk status og drift:

Enheten har per 31.08 merutgifter på lønn på kr. 876 378. Om lag 300 000 skyldes overtid og innleie knyttet til covid 19. Resterende vil korrigeres ved at det kommer inn tilskudd og refusjon for

ressurskrevende brukere. Enheten har siden i vår hatt en del merarbeid knyttet til bosetting av flyktninger. Merutgifter som følge av covid 19 forventes dekket av staten.

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett
Lønn og sosiale utgifter	9 339 578	10 215 956	876 378	14 562 832

7. Rammeområde 6 – Tekniske enheter

Kommentarer økonomisk status og drift:

Rammeområdet forventes å balansere ved årets slutt forutsatt at ikke ytre faktorer/hendelser påvirker ressursbruken i enheten.

7.1 Enhet for areal og byggesak

Kommentarer økonomisk status og drift:

Enheten har et marginalt merforbruk på lønn. Dette ligger innenfor brannvesenet og skyldes overtidskostnader som følge av uttrykninger og lastebilulykken som var tidligere i år.

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett
Lønn og sosiale utgifter	1 928 970	2 040 127	111 157	3 035 212

7.2 Enhet for drift og vedlikehold

Kommentarer økonomisk status og drift:

Enheten er i balanse i forhold til lønn og sosiale utgifter.

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett
Lønn og sosiale utgifter	4 697 761	4 687 238	-10 523	7 220 552

Det pågikk en prosess mellom kommunen og Statens kartverk fra januar til juni i år i forhold til hvorvidt overføringen av eiendommer mellom lbestad eiendom og kommunen skulle utløse dokumentavgift.

I forkant av beslutningen om overdragelse var utgangspunktet, basert på svar fra KS advokatene at denne overføringen ville være unntatt dokumentavgift. Etter å ha innhentet en andregangsvurdering av denne problemstillingen fra advokat Anne-Lise Hellebostad i KS advokatene var tilbakemeldingen slik:

Med hjemmel i dokumentavgiftsloven § 1 kan Stortinget fatte vedtak om at det skal svares dokumentavgift. Slikt vedtak fattes årlig. Plikt til å svare avgift oppstår ved tinglysning av dokument. Det følger av Stortingets vedtak om dokumentavgift § 1 at det skal betales dokumentavgift ved tinglysning av dokument som overfører hjemmel til fast eiendom. Det følger videre av samme vedtak § 2k at: «overføring av hjemmel til fast eiendom ved omorganiseringer som kan gjennomføres med skattemessig kontinuitet etter skatteloven § 11-2 til § 11-5, § 11-11 og § 11-20 med tilhørende forskrifter» er fritatt for dokumentavgift.

Det følger av dette at det kun er helt spesielle tilfeller som kan fritas for dokumentavgift. Hvorvidt en transaksjon er skattepliktig etter skattelovens regler er i utgangspunktet ikke av betydning for plikten til å svare dokumentavgift.

Tilfellene som er omhandlet i Stortingsvedtaket § 2k gjelder fusjon og fisjon samt visse tilfeller av omdanning til aksjeselskap. Likvidasjon av aksjeselskap kan ikke likestilles med disse tilfellene, og er ikke fritatt for dokumentavgift.

Det vil kort fortalt si det at selv om overdragelsen innfrir vilkåret om skattemessig kontinuitet, så oppfylles ikke det andre vilkåret om fusjon/fisjon. Og at vi med bakgrunn i dette må betale dokumentavgift.

Dokumentavgift på til sammen kr. 965 300 er nå innbetalt til kartverket. Utgiften er å anse som en del av anskaffelseskosten av kapitalvare og er belastet investeringsbudsjettet.

8. Felles finanser

Under området for felles finanser ligger rammetilskudd, skatteinntekter, finansinntekter og finansutgifter.

	Budsjett 1.1.2022- 31.08.2022	Regnskap 1.1.2022- 31.08.2022	Avvik til og med august (+ er merforbruk)	Årsbudsjett (netto drift)	Kommentar
Ramme 7	-79 162 952	-66 672 819	12 490133	-118 744 419	Forventet balanse

Avviket per 31.08 er ikke reelt. I august betales det ikke ut rammetilskudd, dette fører til at rapporteringen på dette tidspunktet vil gi utslag i at det fremkommer som et avvik. Avviket skyldes videre manglende periodisering av andre inntekter (havbruksfond og andre statlige refusjoner).

Når det gjelder pensjon og premieavvik skal vi i år utgiftsføre kr. 10,7 millioner, amortisert premieavvik som skal inntektsføres utgjør 11,7 millioner og vi vil da ha en positiv differanse på om lag 1 million.

9. Oppsummering drift

På grunn av utfordringene med korrekt periodisering av budsjettene så kan nettotall for tjenesteområdene bli misvisende når alle arter tas med, ser en kun på lønn- og sosiale utgifter så ser det langt bedre ut. Kommunedirektøren legger til grunn at kommunen får kompensert merutgifter knyttet til pandemien før årets slutt, samt at vi får de omsøkte midlene fra statsforvalteren. En slik kompensasjon vil i stor grad balansere driften. Vi venter videre tilskudd knyttet til bosetting av flyktninger på mellom 3 og 3,5 millioner for inneværende år. Disse tilskuddene vil bli fordelt ut til enhet for fag, forebygging og oppfølging, lbestad skole/voksenopplæringen og enhet for drift og vedlikehold.

I tillegg til dette er det lagt en linje for en «påholden» drift ut året som skal bidra til at vi balanserer ved årets slutt.

10. Investeringsbudsjettet – regulering

Ansvar	HIÅ bud.	endring	Nytt Årsbudsjett	Kommentarer
Startlån	7 000 000	1 800 000	8 800 000	
Startlån finansiering bruk av inv.fond Husbanken	0	-1 800 000	-1 800 000	
0662 - Kommunale veier	2 000 000	-1 722 000	278 000	Sør-Forså
0671 - Kommunale bygg/ lbestad eiendom	400 000	566 000	966 000	Dok.avg ib.eiendom
0910 - Bruk av lån/ e.ord. Avdrag	-1 176 808	-13 068 192	-14 245 000	
0950 - Avsetning/ bruk fond	-13 068 192	13 068 192	0	13 068 192 avsettes kapitalfond
0616 - Arkiv gamle rådhus - Arkiv Troms	235 000	200 000	435 000	Merkostnader
0160 - Robotklipper	400 000	-400 000	0	Inntas 2023
0165 - Låsesystem skole/ kulturhus	400 000	-400 000	0	Inntas 2023
0605 -Engenes Havn	3 600 000	51 774 000	55 374 000	
	-210 000	50 018 000	49 808 000	
NYTT LÅNEOPPTAK FOR 2022		50 018 000		
LÅNEOPPTAK ENGENES HAVN (2023-2MND)		37 348 000		
SUM LÅNEOPPTAK inkl Engenes havn 2 mnd 2023		87 366 000		

For forskutteringen av Engenes fiskerihavn foreslås det at vi låner opp for det som i henhold til betalingsplanen ligger til forfall de to første månedene i 2023. Vi har mottatt betalingsplan fra entreprenøren og hoveddelen av forpliktelsene til forfall vil i henhold til denne være i tidsrommet oktober 2022-februar 2023.

11. Oppfølging av politiske vedtak

Saksnr	Vedtaksdato	Vedtaket	Ansvar for oppfølging	Status	Kommentar
K 47/21	09.12.2021	Maksimalt 5 millioner per år i nytt låneopptak i henhold til vedtak for budsjett og økonomiplan 2022-2025	Kommunedirektør og politisk ledelse		Viktig budsjettpremiss for hele økonomiplanperioden
K 47/21	09.12.2021	Prosess med mål om virksomhetsoverdragelse av kirkegårdsarbeider fra kirkelig fellesråd	Kommunedirektør	Forsinket	Kommunedirektøren har gjentatte ganger initiert oppstart av prosessen, men lbestad kirkelig fellesråd har utsatt å ta stilling til saken.
K 47/21	09.12.2021	Sommerjobb ungdom	Kommunedirektør	Som planlagt	Stillinger utlyst, 11 søkere innen fristen som var 1.mai
K 47/21	09.12.2021	Uteområde skole	Kommunedirektør	Utsatt	Utsatt etter vedtak i k-sak 10/22.
K 47/21	09.12.2021	Kommunale veier	Enhetsleder areal og byggesak/enhetsleder drift og vedlikehold	Som planlagt	Anbud går ut innen medio mai i henhold til vedtatte plan
K 3/22	03.03.2022	Saken sendes tilbake til administrasjonsutvalget med følgende endringer: Tilleggssetning under alternativ 2, mer fritid: "Med ekstra ferieuke menes en faktisk kalenderuke (les:mandag til og med søndag) ferie. Dette uavhengig av antall arbeidstimer/vakter den ansatte måtte ha i perioden. Dette skal ikke medregnes ferieregnskap og skal søkes å ikke legges i friperiode for den ansatte"	Ass.kommunedirektør	Forsinket	Behandlet i adm.utvalg. Tiltak må kostnadsberegnes før saken kommer til behandling i formannskap/k-styre.
K 4/22	03.03.2022	Kommunestyret bevilger kr. 650 000 inkl mva til anleggsbidrag for etablering av ny 415 V nettstasjon på Breivoll industriområde. Bevilgning fra disp.fond	Enhetsleder areal og byggesak	Som planlagt	
K 7/22	03.03.2022	Rullering av kommuneplanens arealdel. Finansieres av disp fond 1 250 000 inkl.mva.	Enhetsleder areal og byggesak	Som planlagt	
K 11/22	11.03.2022	Engenes havn - ny utlysning	Enhetsleder areal og byggesak /kommunedirektør	Gjennomført	Gjennomført - 2 tilbydere
K 15/22	07.04.2022	Gjennomføre bolystprosjekt 2022 med en avsatt ramme på kr. 500 000 (forkortet gjengivelse av vedtak)	Kommunedirektør	Som planlagt	
F 30/22	28.04.2022	Rehabilitering av yttertak - lbestad svømmehall	Enhetsleder areal og byggesak	Som planlagt	Roberts AS har fått oppdraget med å rehabilitere taket, de vil gå i gang med arbeidet så snart som mulig
F 31/22	28.04.2022	Oppgradering av uteområde-barnehager for inntil 780 000, finansieres av bolystfond	Enhetsleder drift og vedlikehold og enhetsleder barnehage	Gjennomført	Lekeapparat bestilt og ankommet. Venter på tilbud fra entreprenør for montering av apparater
K 20/22	10.06.2022	Montering av skillevegger i dusjrom på kulturhuset/idrettshall før skolestart	Enhetsleder drift og vedlikehold	Gjennomført	
K 20/22	10.06.2022	Utredning av billigere løsning vaskemuligheter for kommunale biler	Enhetsleder drift og vedlikehold	Forsinket	Forventes utredet til budsjettbehandlingen 2022
K 22/22	10.06.2022	Skisseprosjekt uteområdet lbestad skole og ny vurdering av eventuelt behov for sikringstiltak. Innhentning av ekstern bistand inntil kr. 125000	Enhetsleder areal og byggesak	Som planlagt	Norconsult har fått oppdraget og deres landskapsarkitekt befarer området medio oktober. Ferdigstilling av plan/skisse innnevrende år.
K 25/22	10.06.2022	Nye retningslinjer for kulturpris- Kulturpris skal deles ut i 2022	Enhetsleder samfunn, næring og kultur og fagleder kultur	Som planlagt	Frist for nominasjon av kandidater var 1.oktober
K 28/22	29.06.2022	Oppstart Engenes havn	Enhetsleder areal og byggesak, kommunedirektør	Som planlagt	Entreprenør har startet arbeid i masseuttak. Havnearbeidet starter medio oktober.
K 29/22	29.06.2022	Temaplan for idrett og fysisk aktivitet skal være ferdig medio november 2022	Enhetsleder samfunn, næring og kultur	Som planlagt	Planarbeidet er i rute

Arkivsak-dok. 17/00311-12
Saksbehandler Willy Aas

Saksgang
Formannskap
Kommunestyret

Møtedato
20.10.2022
03.11.2022

Paragraf

DYRØY KOMMUNE SOM NY DELTAKERKOMMUNE I ASTAFJORD INTERKOMMUNALE BARNEVERNTJENESTE – NY SAMARBEIDSAVTALE

Viser til sak 25/21 9.6.21 og sak 37/21 4.11.21 i kommunestyret.

Forslag til vedtak/innstilling:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Kommunestyret vedtar å:

1. Ibestad kommune vedtar samarbeidsavtale om felles barneverntjeneste for kommunene Gratangen, Lavangen, Ibestad, Dyrøy og Salangen
2. Organiseringa skjer etter kommunelovens kapittel 20, §20-2, som et administrativt vertskommunesamarbeid med Salangen kommune som vertskommune. Kommunene Gratangen, Lavangen, Ibestad og Dyrøy blir samarbeidskommuner
3. Samarbeidsavtalen trer i kraft 01.01.2023
4. Kommunestyret instruerer kommunedirektøren om å delegere myndigheten til administrasjonssjefen i Salangen kommune som vertskommune, jf. kommuneloven § 20-2

Vedlegg:

Ingen

Kort beskrivelse av saken

Salangen kommune har siden 2008 vært vertskommune for Astafjord barneverntjeneste. Samarbeidet besto da av kommunene Gratangen, Lavangen og Salangen. Fra 01.01.22 ble Ibestad med i samarbeidet.

Dyrøy ønsker å delta i samarbeid om barnevern i Astafjord barneverntjeneste fra 1.1.23.

Fakta i saken

Vinteren 2022 henvendte Dyrøy kommune seg til Salangen kommune for å se på muligheten for at også Dyrøy kunne inngå i Astafjord barneverntjeneste. Bakgrunnen for dette var at barnevernssamarbeidet mellom kommunene Dyrøy og Sørreisa

ønsket å se på andre og større samarbeidsmuligheter. I denne prosessen valgte Dyrøy kommune å se på muligheten for samarbeid med Astafjord barneverntjeneste.

Forespørselen fra Dyrøy kommune ble formidlet til medlemmene i styringsgruppa i K4-samarbeidet for Astafjord barnevern. Styringsgruppa stilte seg positive til forespørselen, og ba Salangen kommune utarbeide forslag til avtale og gjennomføre eventuelle forhandlinger (jf. punkt 7.3 i eksisterende samarbeidsavtale for Astafjord barneverntjeneste).

Det ble nedsatt ei arbeidsgruppe som har bestått av kommunalsjef Johnny Sagerup (Salongen), kommunalsjef Tommy Mikkelsen i Dyrøy og barnevernleder Stine Myrmel Anker.

Arbeidsgruppa har, med utgangspunkt i eksisterende samarbeidsavtale, laget forslag til en samarbeidsavtale der Dyrøy kommune inngår på like vilkår som de andre samarbeidskommunene. Dette er i tråd med signalene som ble gitt fra styringsgruppa i K4 samarbeidet.

Det er til sammen gjennomført seks arbeidsgruppemøter.

Barnevernleder har fortløpende informert tillitsvalgt og tilsatte i barnevernstjenesten om forhandlingene. Ved en eventuell inngåelse av samarbeidsavtale, vil det ikke være ansatte fra Dyrøy/ Sørreisa barneverntjeneste som overføres til Astafjord barneverntjeneste. Det er dermed ikke behov for virksomhetsoverdragelse av personale mellom tjenestene.

Forslag til ny samarbeidsavtale ble referert og budsjettforslag ble den 16.09.22 lagt fram for administrasjonssjef/ kommunedirektører i K4-samarbeidet. Det kom ingen merknader til arbeidet så langt.

Samarbeidsavtalen som nå legges fram for kommunestyrene er utvidet med Dyrøy som samarbeidskommune. Ellers er avtalen uendret i forhold til avtalen fra 01.01.22.

Ny skriftlig samarbeidsavtale legges fram for kommunestyrene i alle fem deltakerkommunene. De enkelte kommunestyrene skal selv vedta samarbeidsavtalen, jf. kommuneloven § 20-4, første og andre ledd.

Vertskommunen orienterer statsforvalteren om vedtaket dersom det interkommunale samarbeidet blir vedtatt i alle fem deltakerkommunene, jf. kommuneloven § 20-4, fjerde ledd.

Vurdering

Å få Dyrøy inn i Astafjord barneverntjeneste som samarbeidende kommune, vil styrke tjenestens kompetanse, og tjenesten blir bedre rustet for de oppgavene som ny barnevernlov og oppvekstreformen krever av kommunene.

Dyrøy kommune er tatt med i samarbeidsavtalen om felles barneverntjeneste på samme vilkår som de eksisterende samarbeidskommunene. Kostnadsfordelingen (jf. punkt 6.3 i samarbeidsavtalen), som tidligere er brukt mellom kommunene

Gratangen, Lavangen, lbestad og Salangen, videreføres og inkluderer nå også Dyrøy som samarbeidskommune.

Helse og miljø

Utvidelse av tjenesten kan bidra til styrking av arbeidsmiljøet

Personell

Utvidelse av tjenesten gir en styrking av kompetanse i tjenesten

Kommuneplanens samfunnsdel:

Kommunedirektøren mener at en utvidelse av det interkommunale samarbeidet vil styrke barnevernstjenesten og sikre innbyggerne i lbestad rettsikkerhet og forsvarlige barnevernstjenester i henhold til oppvekstreformen og samfunnsdelen i kommuneplanen.

Økonomi

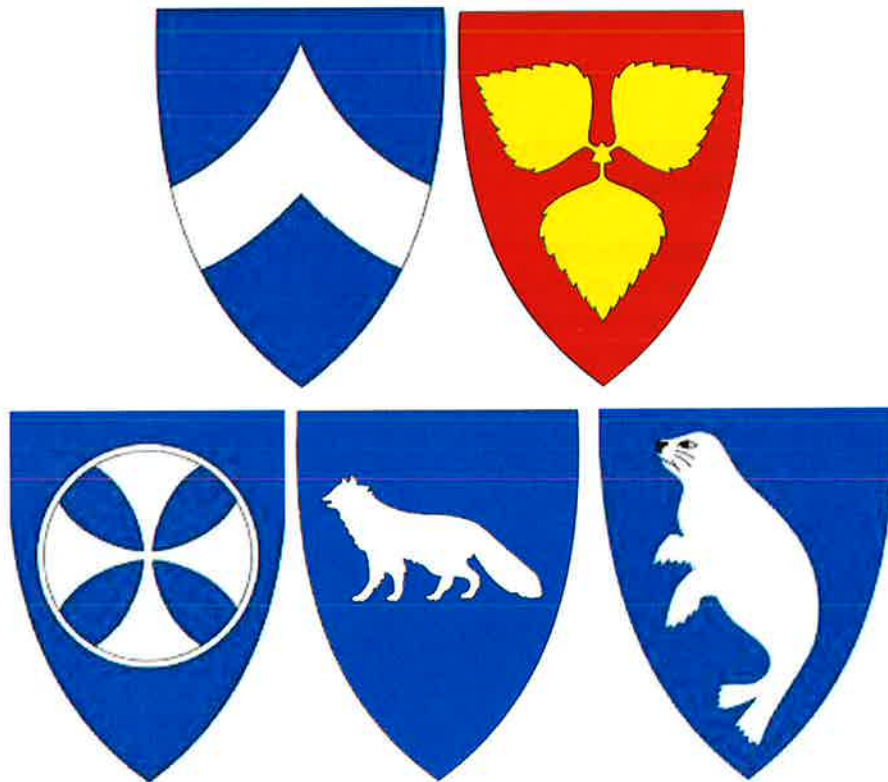
Utvidelsen av barnevernsamarbeidet gir i seg selv ikke kostnadsendringer for de eksisterende deltakerkommunene.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren mener at en utvidelse av Astafjord barnevern med Dyrøy kommune som ny deltaker er i barns og unges beste interesse å og tilrår kommunestyret å vedta innstillingen.

Samarbeidsavtale

om felles barneverntjeneste for kommunene
Gratangen, Lavangen, Ibestad, Dyrøy og Salangen.



Astafjord barneverntjeneste

Samarbeidsavtale om felles barneverntjeneste for kommunene

Gratangen, Lavangen, Ibestad, Dyrøy og Salangen.

Kommunene Gratangen, Lavangen, Ibestad, Dyrøy og Salangen har inngått et administrativt vertskommunesamarbeid om barneverntjenesten.

1 Allmenne bestemmelser

1.1 Bakgrunn

Avtalen gjelder Astafjord barneverntjeneste, som er et vertskommunesamarbeid for barneverntjenestene i kommunene Gratangen, Lavangen, Ibestad, Dyrøy og Salangen.

1.2 Vertskommune og samarbeidskommuner

Salangen kommune er vertskommune for samarbeidsordningen, mens kommunene Gratangen, Lavangen, Ibestad og Dyrøy er samarbeidskommuner.

Vertskommunen har bestemte oppgaver for administrasjonen av ordningen. Vertskommunen kan levere støttefunksjoner og andre tjenester som bidrar til kostnadseffektiv drift.

1.3 Formål

Formålet med samarbeidet er å gi gode og likeverdige barneverntjenester til innbyggerne i deltakerkommunene.

Barneverntjenesten skal

- sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid
 - bidra til at barn og unge møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse og at alle barn og unge får gode og trygge oppvekstvilkår
- Jf. lov om barneverntjenester § 1-1.

Et større og mer robust fagmiljø skal bidra til:

- en åpen og tilgjengelig tjeneste med forsvarlig kvalitet
- en aktiv forebyggende innsats i alle kommunene
- bedre kompetanse og samarbeid med andre hjelpeinstanser
- habilitet og rettsikkerhet i saksbehandlingen
- rask og effektiv saksbehandling

1.4 Hjemmelsgrunnlaget

Samarbeidet er opprettet med hjemmel i kommunelovens §20-2 administrativt vertskommunesamarbeid.

1.5 Barneverntjenestens oppgaver

Astafjord barneverntjeneste skal dekke det ansvaret og løse de oppgavene som kommunene har etter lov om barneverntjenester, gjeldende forskrifter og etter denne avtalen.

Samarbeidsavtale om felles barneverntjeneste for kommunene

Gratangen, Lavangen, Ibestad, Dyrøy og Salangen.

1.6 Kontorsted

Astafjord barneverntjeneste har hovedkontor i vertskommunen Salangen. For å sikre beredskap og tilgjengelighet i de øvrige kommunene, utplasseres stillingsressurser i lokale kontor, så langt det er hensiktsmessig for tjenesten. Samarbeidskommunene stiller nødvendige lokaler og utstyr kostnadsfritt til disposisjon.

2 Administrasjon

2.1 Arbeidsgiverforhold

Vertskommunen er arbeidsgiver for ansatte i Astafjord barneverntjeneste. Som arbeidsgiver skal vertskommunen ivareta partenes rettigheter og plikter i henhold til arbeidsmiljøloven og avtaleverket.

2.2 Administrasjon

Leder av barneverntjenesten rapporterer direkte til administrasjonssjef/kommunedirektør i vertskommunen.

2.3 Prinsipper for tilsetning

Tilsetninger i barneverntjenesten skjer etter gjeldene lov- og avtaleverk (arbeidsmiljøloven og hovedtariffavtalen) og etter vertskommunens retningslinjer for tilsetninger.

3 Delegering og kontroll

3.1 Delegering av myndighet

Kommunestyrene i samarbeidskommunene delegerer myndighet til å løse oppgaver etter barnevernloven til administrasjonssjef/ kommunedirektør/ rådmann i sin kommune. Deretter delegeres samme myndighet videre til administrasjonssjef/ kommunedirektør i vertskommunen. Avtalen forutsetter at administrasjonssjef/kommunedirektør i vertskommunen delegerer myndighet til barnevernleder i overenstemmelse med vertskommunenes organisasjonsstruktur og reglement. Delegeringen gjelder ikke saker av prinsipiell karakter.

3.2 Internt innsyn og kontroll

Bestemmelsene i barnevernloven, kommuneloven og forvaltningsloven gjelder med den presisering at vertskommunens kontrollutvalg er kontrollutvalg for barneverntjenesten. Jf kommuneloven § 20-9.

3.3 Klagesaksbehandling

Klagesaksbehandling skjer i henhold til bestemmelsene i forvaltningsloven (§ 33, 2.), barnevernloven (§ 6-5) og kommuneloven (§20-5). Vertskommunen gjør saksbehandlingen.

Samarbeidsavtale om felles barneverntjeneste for kommunene

Gratangen, Lavangen, Ibestad, Dyrøy og Salangen.

4 Ledelse og dialog

4.1 Styringsgruppe

Styringsgruppa for Astafjord barneverntjeneste består av:

Administrasjonssjef i Gratangen kommune

Kommunedirektør i Lavangen kommune

Kommunedirektør i Ibestad kommune

Rådmann i Dyrøy kommune

Administrasjonssjef i Salangen kommune

Styringsgruppa skal ha minimum 2 møter i året.

Barnevernleder deltar i møtene i styringsgruppa ved behov.

4.2 Dialog

I styringsgruppemøtet skal vertskommunen orientere om:

- status i samarbeidet
- hvilke tjenester som er levert
- evaluering og utvikling av kvalitet på tjenesten
- økonomistatus, regnskap og eventuelt kommende budsjettjusteringer
- avvik, utfordringer og risikobildet

Ved større endringer i tjenesteleveransene, plikter vertskommunen å varsle samarbeidskommunene så snart som mulig.

4.3 Tverrfaglig samarbeid

Barneverntjenesten skal ha god kontakt med deltakerkommunene, andre kommuner og tilgrensende fagorganer. Tiltak som blir iverksatt i den enkelte kommune skal, så langt det er formålstjenlig, samordnes med kommunens øvrige tjenester.

I de enkelte kommuner skal barnevernstjenesten delta i systemisk utviklingsarbeid og tverrfaglig samarbeid.

5 Informasjon og rapportering

5.1 Rapportering

Barneverntjenesten skal rapportere til kommunestyrene i deltakerkommunene ved en årlig tilstandsrapportering, jf. barnevernloven § 2-1, åttende ledd.

Vertskommunen har ansvar for rapportering til statlige myndigheter og til SSB.

5.2 Informasjon

Vertskommunen har ansvar for å gjøre tjenesten kjent ovenfor brukere, kommunene og andre instanser.

Samarbeidsavtale om felles barneverntjeneste for kommunene

Gratangen, Lavangen, Ibestad, Dyrøy og Salangen.

6 Økonomi

6.1 Budsjett

Vertskommunen lager forslag til budsjett og økonomiplan for Astafjord barneverntjeneste.

- det lages ett budsjett for tjenestens løpende drift (funksjon 244, barneverntjeneste); lønn, husleie og andre driftskostnader
- det lages et budsjett til hver av deltakerkommunene for funksjon 251 og 252, tiltak barnevern. Dette budsjettforslaget behandles samtidig med den ordinære budsjettbehandlingen i den enkelte kommune
- forslag til budsjett for tjenestens løpende drift legges fram for styringsgruppa til godkjenning ultimo september
- styringsgruppa godkjenner budsjettforslaget og legger det fram for kommunestyrene i deltakerkommunene
- budsjett og økonomiplan er gyldig når samtlige kommunestyrer har vedtatt disse

6.2 Regnskap

Vertskommunen fører regnskap for barneverntjenestens drift. Regnskapet følger bestemmelsene som gjelder for interkommunale samarbeid og føres som eget regnskap i kommunens driftsregnskap.

- det føres ett delregnskap for tjenestens drift, og egne delregnskap for utgifter til tiltak i hver av kommunene
- vertskommunen utarbeider regnskapsrapporter for deltakerkommunene etter den enkelte kommunes rapporteringsfrister
- endelig regnskap med årsmelding oversendes styringsgruppa innen 1.mars

6.3 Fordeling av utgifter

Vertskommunen sender sluttkrav for foregående år primo februar, og akontobeløp for første halvår i juni/ juli.

Driftsutgiftene (funksjon 244) for Astafjord barneverntjeneste fordeles på følgende måte:

- 70% fordeles etter barnebefolkning 0-19 år pr 01.01. i regnskapsåret
- 30% fordeles flatt

Følgende utgifter må den enkelte kommune dekke:

- direkte klientrettede tiltaksutgifter (251 og 252) som besøkshjem, fosterhjem, institusjon, familieråd, ettervern og kjøp av andre tiltak
- kostnader direkte knyttet til sak (f.eks. advokat, barnefaglig sakkyndig og reiseutgifter)

6.4 Ansvar

Den enkelte kommune står rettslig og økonomisk ansvarlig for egne innbyggere, eller tidligere innbyggere, for de vedtak som barneverntjenesten treffer.

Samarbeidsavtale om felles barneverntjeneste for kommunene

Gratangen, Lavangen, Ibestad, Dyrøy og Salangen.

7 Endringer og oppløsning av samarbeidet

7.1 Oppløsning og uttreden av samarbeidet

Kommunene har ett års oppsigelsestid. Oppsigelsestiden løper fra 1.januar året etter at avtalen sies opp. Vertskommunesamarbeidet kan oppløses med øyeblikkelig virkning dersom alle deltakerkommunene er enige om dette. Jf. kommuneloven § 20-8. Dersom en kommune går ut av samarbeidet, eller at samarbeidet blir oppløst, vil den enkelte kommune selv overta ansvaret for de oppgavene som omfattes av samarbeidsavtalen.

7.2 Endring av avtalen

Denne avtalen kan endres dersom minst av én av deltakerkommunene krever dette. Eventuelle endringer krever godkjenning fra alle deltakerkommunene.

7.3 Utvidelse

Utvidelse av samarbeidet med flere kommuner krever godkjenning fra alle deltakerkommunene. Vertskommunen sørger for forhandlingene med mulige nye kommuner om betingelsene for inntreden i samarbeidet. Styringsgruppa godkjenner fremforhandlet avtale før likelydende forslag til avtale legges fram for kommunestyrene i alle deltakerkommunene.

7.4 Tvister

Uenighet om forståelse av samarbeidsavtalen avgjøres gjennom flertallsvedtak i en nemnd som særskilt oppnevnes til dette formålet. Nemnda består av én person fra hver av deltakerkommunene, samt en person oppnevnt av statsforvalteren.

7.5 Oppstart av avtalen

Avtalen trer i kraft 01.01.2023

Dette forutsetter at alle fem kommunestyre har godkjent avtalen, jf. kommuneloven §§ 20-2 og 20-4. Avtalen erstatter tidligere avtale mellom Gratangen, Lavangen Ibestad og Salangen som trådte i kraft 01.01.22.

Gratangen kommune, dato

Lavangen kommune, dato

Administrasjonssjef

Kommunedirektør

Ibestad kommune, dato

Dyrøy kommune, dato

Kommunedirektør

Rådmann

Salangen kommune, dato

Administrasjonssjef

Arkivsak-dok. 18/00323-11
Saksbehandler Terje Andreassen

Saksgang
Formannskap
Kommunestyret

Møtedato
20.10.2022
03.11.2022

BOLIGPOLITISK PLAN

Forslag til vedtak/innstilling:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Kommunestyret vedtar boligpolitisk plan for lbestad kommune

Vedlegg:

1: Boligpolitisk plan for lbestad kommune

Kort beskrivelse av saken

I planstrategien og i kommuneplanens samfunnsdel er det beskrevet utfordringer og målsetninger for boligutvikling i lbestad kommune, som skal løses i angitte perioder. Den boligpolitiske planen skal konkretisere de boligpolitiske mål, strategier, tiltak og prioriteringer, slik at planen kan fungere som et styringsverktøy for det boligpolitiske arbeidet. Tiltak og prioriteringer bør følges opp gjennom vedtak i budsjett og økonomiplan.

Fakta i saken

Fra vedtatt planstrategi for lbestad kommune:

lbestad kommune skal i 2021 etablere en bolig politisk plan (temaplan) som skal ivareta to hensikter:

1. Planen skal ta høyde for å gi vanskeligstilte personer i kommunen mulighet for å leve verdige liv.
2. Planen skal ivareta at rekruttering, arbeidsinnflytting og bosetting i lbestad kommune ikke begrenses av tilgang til attraktive boliger.

Vurdering

I lbestad kommunes samfunnsplan er det angitt som et mål å etablere et mer velfungerende boligmarked og økt boligbygging. Boligpolitisk plan har samlet faktaopplysninger om kommunen, og administrasjonen har innhentet innspill og kommentarer både internt og eksternt i arbeidet med planen. I planen drøftes kommunens utfordringer, og angir anbefalinger om retninger som kan følges for at

Ibestad kommune skal oppnå de målsetninger som er beskrevet i kommunens samfunnsplan.

Administrasjonen anbefaler at boligpolitisk plan vedtas.

Helse og miljø

-Ingen konsekvenser

Personell

-Ingen direkte konsekvenser.

Økonomi

-Ingen direkte konsekvenser

Samfunnsplanen

Planen vil bidra til økt måloppnåelse innenfor satsingsområdet «Attraktive steder» og målsettingen om forhåpentligvis bidra til et mer velfungerende boligmarked og økt boligbygging.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren tilrår å følge innstillingen i saken.

BOLIGPOLITISK PLAN FOR IBESTAD KOMMUNE 2022-2031

(18/00323)



Innhold

Innhold	2
1. Innledning	3
1.1 Situasjon	3
1.2 Arbeidet med boligpolitisk plan	3
1.3 Boligpolitisk plan	4
1.4 Planstrategien.....	4
1.5 Samfunnsplanen	4
1.6 FNs bærekraftsmål	5
1.7 Boligens betydning for annen velferd	6
2. Nasjonale, regionale og lokale føringer	6
Lovhjemler.....	6
Nasjonale føringer	7
Nasjonale virkemidler.....	7
Husbanken.....	7
Lokale føringer.....	7
3. Generell boligutvikling.....	8
3.1 Demografisk utvikling	8
3.2 Boligutvikling	9
3.2.1 Kommunale boliger	10
3.2.2 Private boliger	11
3.2.3 Fritidsboliger.....	12
3.3 Arealer avsatt til boligbygging	12
3.4 Bolyst	12
4 Boligsosialt arbeid.....	13
4.1 Offentlig tilrettelegging	14
4.2 Kommunens ansvar for å skaffe bolig	15
4.3 Hjelp til de som skrives ut fra institusjon	15
4.4 Personer med nedsatt funksjonsevne	15
4.6 Livsløpsbolig	16
4.7 Omsorgsbolig.....	16
4.8 Aldersvennlige samfunn	16
4.9 Universell utforming.....	16
4.10 Delkonklusjon boligsosialt arbeid.....	16
5 Organisering og kompetanse.....	17
5.1 Kommunale oppgaver	17

5.2	Kommunal organisering	17
5.3	Kommunale virkemidler	18
	Kommunale stimuleringsmidler	18
5.4	Kompetanse.....	18
5.5	Delkonklusjon organisering og forvaltning	18
6	Sammendrag	18
7	Handlingsplan	19

Revisjon av planen

Boligpolitisk plan bør revideres etter ett år.

1. Innledning

1.1 Situasjon

Ibestad kommunes visjon er «Hvor alt er mulig». Visjonen kombinerer kunnskap, handlekraft og sterk tro på framtida. Vi skal arbeide målbevisst og jevnt og trutt for at positive utviklinger skal komme vår vei. Det er likevel slik at utvikling ofte trenger drahjelp. Denne planen skal bidra til en økt forståelse og innsikt i boligsituasjonen i Ibestad, og derigjennom tilrettelegge for en handlekraftig boligpolitikk som bidrar til positiv utvikling i kommunen.

I planprogrammet for Ibestads kommuneplan er boligsituasjonen i kommunen beskrevet som en «vesentlig hemske i samfunnsutviklingen». Boliger er et viktig utviklingsområde fordi det påvirker husstanders valg av bosted. Uten et godt og velfungerende boligmarked, kan bedrifter erfare uønskede tilleggsutfordringer ved rekruttering av arbeidskraft.

Hovedutfordringen i Ibestadssamfunnet er den rådende demografiske utviklingen. Folketall og befolknings sammensetning er grunnleggende, både for samfunnsutvikling og dimensjonering av tjenestetilbud mellom sektorer. Fraflytting har i noen grad medført at ressurssterke personer har forlatt kommunen, og bedrifter har dermed fått færre interessenter og jobbsøkere med riktig kompetanse å velge mellom.

Reduksjonen i folketallet har også truffet boligmarkedet ved at færre bygger nytt. Fraflyttede personer eier en betydelig del av boligmassen i kommunen og benytter dette som fritidsboliger. Liten omsetning av boliger medfører at nyansatte tvinges til pendling, eller til uønsket leie av bolig. Den demografiske utviklingen kan snus ved at både sysselsettingen og den lokale attraktiviteten for bosetting og boligbygging forbedres.

I kommuneplanens samfunnsdel er utfordringer og målsetninger for boligutvikling i Ibestad kommune beskrevet, hvor også en rekke konkrete tiltak er angitt. Et hovedmål er «økt sysselsetting». Sysselsettingen skal øke ved at det etableres flere arbeidsplasser og legges til rette for rekruttering av arbeidssøkere og tilflytting.

Næringsutviklingen skal sees i nær sammenheng med samfunnets attraktivitet som bosted, spesielt for unge mennesker. Et spørsmål står sentralt; «hvor skal tilflytterne bo? Boligmarkedet i kommunen er ikke velfungerende – dette er en stor utfordring vi nå tar tak i».

1.2 Arbeidet med boligpolitisk plan

Arbeidet med boligpolitisk plan er forankret i kommunens planstrategi og i samfunnsplanen.

Kommunedirektøren har satt ned en tverrfaglig arbeidsgruppe for å utvikle en plan fram til politisk

vedtak.

Arbeidsgruppen har bestått av og involvert følgende fagområder i arbeidet med planen:

- Næringsarbeid (Terje Andreassen, enhetsleder samfunn, næring og kultur)
- Helse og sosialtjenesten (Anita Dahl Solbakken, helse og omsorgsfaglig rådgiver)
- Oppvekst (Willy Aas, oppvekstfaglig rådgiver)
- Areal og byggesak (Trond Hanssen, enhetsleder areal og byggesak)
- Drift og vedlikehold (Ola Horsberg, konsulent m/særansvar kommunale boliger)
- NAV (Eli Skog, NAV Ibestad)

Planen har vært sendt til følgende råd for innspill til planen:

- Råd for personer med nedsatt funksjonsevne
- Eldreråd
- Ungdomsråd

1.3 Boligpolitisk plan

Den boligpolitiske planen skal konkretisere de boligpolitiske mål, strategier, tiltak og prioriteringer, slik at planen kan fungere som et styringsverktøy for det boligpolitiske og boligsosiale arbeidet - herunder forholdet mellom boliger og tjenester for de som har behov for det.

Tiltak og prioriteringer bør følges opp gjennom vedtak i budsjett og økonomiplan.

1.4 Planstrategien

Ibestad kommunestyret har i gjeldende planstrategi fattet følgende vedtak:

Ibestad kommune skal i 2021 etablere en bolig politisk plan (temaplan) som skal ivareta to hensikter:

- Planen skal ta høyde for å gi vanskeligstilte personer i kommunen mulighet for å leve verdige liv.
- Planen skal ivareta at rekruttering, arbeidsinnflytting og bosetting i Ibestad kommune ikke begrenses av tilgang til attraktive boliger.

1.5 Samfunnsplanen

Ibestad kommune har i gjeldende samfunnsplan, under satsingsområdet attraktive steder, erkjent at **ingen flytter til Ibestad uten å ha et sted å bo**. Kommunen har derfor satt seg en målsetning med tilhørende tiltak og delmål:

Et mer velfungerende boligmarked og økt boligbygging:

- a. Gjennomføre boligundersøkelse som grunnlag for utvikling av 100 nybygde helårsboliger I planperioden.
- b. Boliger skal være tilgjengelige for innflyttere.
- c. Utrede muligheter og behov for klimavennlige mikrohus.
- d. Byggeklare tomter skal til enhver tid være tilgjengelige
- e. Boliger for utsatte og sårbare grupper
- f. Finansierings og støtte-muligheter knyttet til husbanken kartlegges
- g. Medlemskap i Kommunale boligadministrasjoners landsråd vurderes.

1.6 FNs bærekraftsmål

Ibestad kommune legger FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns og arealplanleggingen i kommunen, herunder den boligpolitiske- og sosiale delen.



Mål 1: Utrydde fattigdom:

Utrydde alle former for fattigdom i hele verden. For å bekjempe fattigdom må den økonomiske veksten være inkluderende og fordeles jevnt blant land og befolkning. Derfor må det investeres i viktige sosiale tjenester, og gi like muligheter til alle borgere.

Boligpolitisk plan 2022-2031 skal bidra til å løse boligsosiale utfordringer Ibestad kommune.



Mål 3: God helse:

Sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder. Bolig blir regnet som den fjerde velferdspilaren, ved siden av helse, utdanning og arbeid (NOU 2011:15). Boforhold handler om mer enn selve den fysiske boligen. Disposisjonsform (eie/leie) og beliggenhet kan også ha betydning for velferdsutfall. Alle innbyggere i Ibestad kommune bør derfor ha mulighet til å bo i egnede boliger i gode bomiljø i hele kommunen.



Mål 9: Innovasjon og infrastruktur:

Bygge solid infrastruktur, fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og bidra til innovasjon. Investeringer i infrastruktur er avgjørende for å skape en bærekraftig utvikling. Infrastruktur er den underliggende strukturen som må være på plass for at et samfunn skal fungere. Boliger er en av de viktigste elementene av infrastruktur i samfunnet.



Mål 10: Mindre ulikhet:

Redusere ulikhet i og mellom land. De fattige og de marginaliserte gruppene må gis muligheter og tjenester slik at de kan skape seg bedre levekår. Det skal legges til rette slik at vanskeligstilte får mulighet til å skaffe seg egnede boliger.



Mål 11: Bærekraftige byer og lokalsamfunn:

Gjøre byer og lokalsamfunn inkluderende, trygge, robuste og bærekraftige. Sikre at alle har tilgang til tilfredsstillende og trygge boliger og grunnleggende tjenester til en overkommelig pris.



Mål 17: Samarbeid for å nå målene:

Myndigheter, næringsliv og sivilsamfunnet må samarbeide for å oppnå bærekraftig utvikling.

1.7 Boligens betydning for annen velferd

Institutt for samfunnsforskning. Rapport 2019:1 «Boligens betydning for annen velferd»:

Nabolaget kan påvirke velferdsutfall gjennom påvirkning fra andre som bor der (sosial interaksjon og rollemodeller), og gjennom den fysiske utformingen av nærmiljøet (tilgang til rekreasjonsareal, støy- og luftforurensning osv.). Selv om det ikke finnes et omfattende teoretisk rammeverk for hvordan boligeierskap kan påvirke helse, har litteraturen pekt på noen potensielle mekanismer:

- Boligeie er forbundet med høyere sosial status og større kontroll over egen bosituasjon, som igjen fører til bedre helse og ofte bedre økonomi. Dette har også vist seg å ha sammenheng med arbeidsledighetsperioder og økning i andel ungdom som går over til videre utdanning.
- Boligkvalitet har betydning for velferd og helse.
- Mangel på rimelige boliger med tilfredsstillende boforhold påvirker helsa negativt ved å legge beslag på ressurser som kunne blitt brukt til f.eks. sunn mat og sosiale aktiviteter.
- Virkemidler rettet mot småbarnsfamilier kan være særlig effektive.
- Boligeierskap reduserer antallet flyttinger betydelig
- Boligeie gir godt grunnlag for å bygge formue og økonomisk trygghet
- Boligeie øker sannsynligheten for å få seg jobb i det lokale arbeidsmarkedet, og reduserer sannsynligheten for å få seg jobb utenfor det lokale arbeidsmarkedet.
- Boligeiere med boliglån har lavere sannsynlighet for ledighet
- Det å ha bodd i leiebolig som barn er forbundet med høyere sannsynlighet for mottak av sosialhjelp, uføretrygd og egen boligeie som voksen
- Det er en statistisk sammenheng mellom dårlig boligstandard i oppveksten og senere dårlig helse
- Barn som bor trangt, vil i mindre grad gjennomføre videregående og høyere utdanning

2. Nasjonale, regionale og lokale føringer

Lovhjemler

Lov om folkehelsearbeid

forplikter kommunene til å fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse. Kommunen skal bidra til utjevning av sosiale helseforskjeller og bidra til å beskytte befolkningen mot faktorer som kan ha negativ innvirkning på helsen. Kommunen skal iverksette nødvendige tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer, dette kan blant annet omfatte tiltak knyttet til oppvekst- og levekårsforhold, slik som bolig.

Plan og bygningsloven

setter rammene for arealbruk og tiltak på eiendom. Loven legger føringer på kommunen som utviklingsaktør. Kommunen har ansvar for å medvirke til en boligutvikling som har en differensiering av type, pris og lokalisering som dekker innbyggers boligbehov.

Helse- og omsorgsloven

§ 1-1, jfr. §3 og § 7 omhandler kommunens ansvar til å medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet.

Lov om sosiale tjenester i NAV

regulerer kommunens plikt til å bistå vanskeligstilte på boligmarkedet. § 1. Lovens formål. «Formålet med loven er å bedre levekårene for vanskeligstilte, bidra til sosial og økonomisk trygghet, herunder at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig, og fremme overgang til arbeid, sosial inkludering og aktiv deltakelse i samfunnet

Nasjonale føringer

Den gjeldende nasjonale strategien for den sosiale boligpolitikken er «Alle trenger et trygt hjem 2021-2024».

Her er beskrevet 4 nasjonale hovedmål for den sosiale boligpolitikken:

- Flere skal kunne eie egen bolig
- Leie skal være et trygt alternativ
- Sosial bærekraft i boligpolitikken
- Tydelige roller, og nødvendig kunnskap og kompetanse

Nasjonale virkemidler

Husbanken

Husbanken har en rekke fordelaktige ordninger knyttet til boligområdet:

Blant annet:

- **Bostøtte.** Tilskudd for personer som har lave inntekter og høye boliggifter.
- **Startlån.** For personer som ønsker å kjøpe eller tilpasse egen bolig. (Vanskeligstilte, etterspurt kompetanse, barnefamilier, mm)
- **Ordinært husbanklån.** For å bygge eller oppgradere bolig. (Forutsetter kvalitets-, og miljøkrav)
- **Lån og tilskudd til utleieboliger**
- **Lån og tilskudd til forsøk med nye boligmodeller**
- Husbanken har fordelaktige renter. Husbanken kan tilby inntil 50 års nedbetalingstid, og 0 – 15% krav om egenkapital.

Husbanken har et samfunnsansvar knyttet til oppnåelse av regjeringens målsetninger innen det boligsosiale arbeid. Som del av dette har husbanken opprettet flere verktøy for kommunene som finnes på husbankens hjemmeside.

Lokale føringer

Kommuneplanens samfunnsdel

legger føringer for boligpolitiske mål og prioriteringer hvor overordnet visjon for lbestad kommune er formulert som følger: lbestad kommune – hvor alt er mulig

Kommuneplanens arealdel

følger opp målene satt i kommuneplanens samfunnsdel, og legger arealmessige føringer samt angir prioriteringer.

Økonomiplan

legger økonomiske rammer for utvikling av kommunal boligmasse og tilrettelegging for privat utbygging.

3. Generell boligutvikling

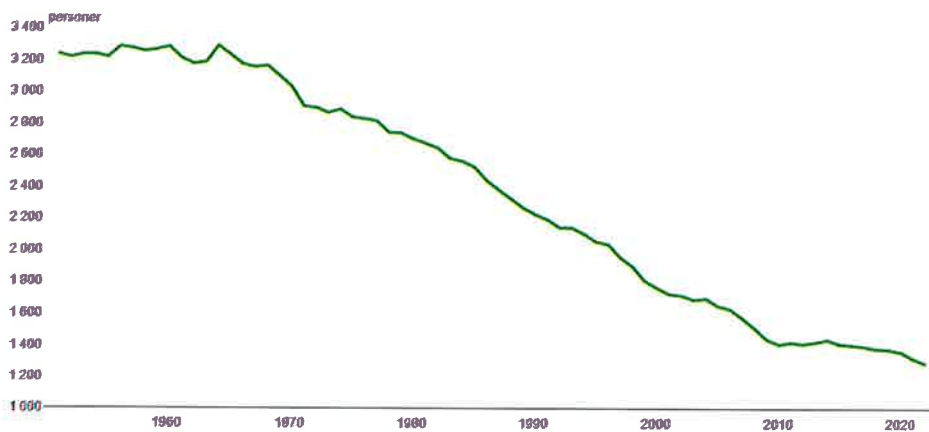
Målsetning: Ibestad kommune skal ha et velfungerende boligmarked, som bidrar til rekruttering og bolyst for alle befolkningsgrupper.

Fra nasjonale mål:

- Flere skal kunne eie egen bolig
- Leie skal være et trygt alternativ

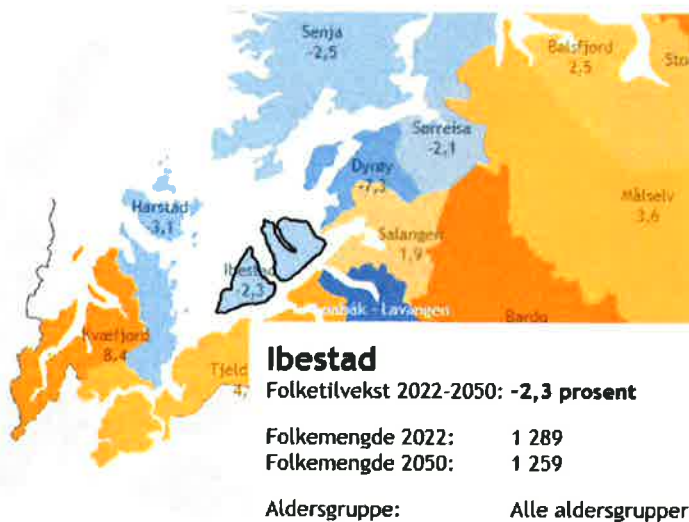
3.1 Demografisk utvikling

Historisk befolkningsutvikling 1951 – 2022



Kilde statistisk sentralbyrå

Forventet befolkningsutvikling 2022 – 2050



Kilde statistisk sentralbyrå

Ibestad kommune har siden 1964 opplevd en negativ demografisk utvikling. Etter 2.verdenskrig ble det gjennomført flere større nasjonale reformer i Norge, blant annet innen landbruk og fiskeri, i tillegg til kommunereformen. Reformene medførte blant annet endrede vilkår for landbruket for å oppnå større bruk, og en overgang til større og mer effektive fiskefartøyer, hvor havne og verkstedforhold var bedre i byene. Reformene har indirekte bidratt til en gradvis fraflytting fra kommunen.

For å endre den negative demografiske kurven må det flytte nye mennesker til kommunen, og fødes flere barn. Næringsutvikling er den aller viktigste faktoren som påvirker demografisk utvikling over tid. Det må være tilgang på arbeidsplasser i relativ nærhet til boområdet, og boområdet i seg selv må vær attraktivt og tilrettelagt for å bosette seg. For å oppnå dette i Ibestad må det finnes tilgjengelige boliger eller tomter i kommunen.

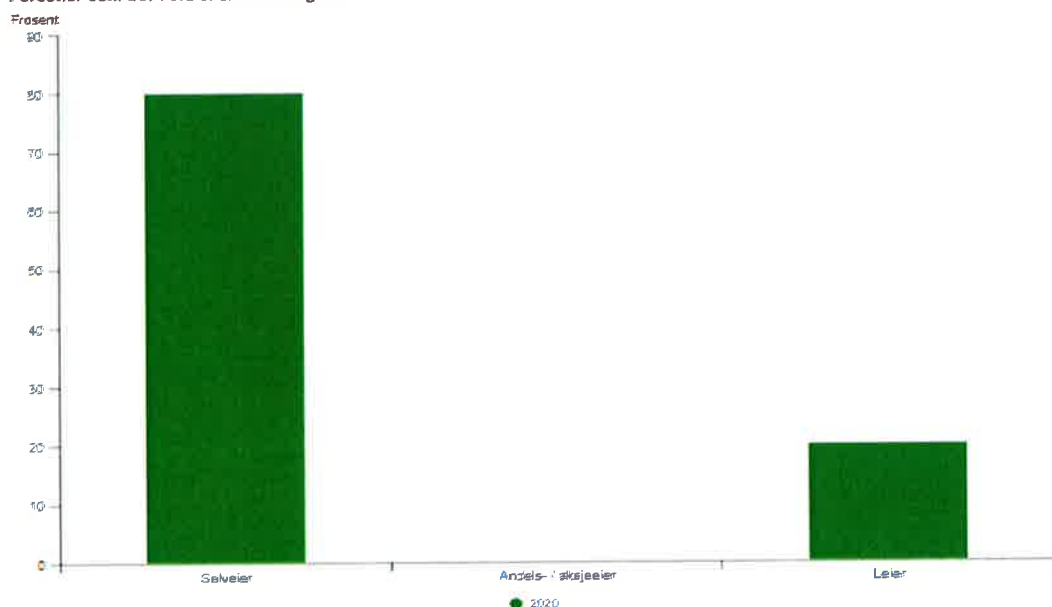
Det er en positiv utvikling i kommunen knyttet til utvikling og etablering av nye arbeidsplasser. Den største utviklingen innen investeringer og nye private arbeidsplasser skjer i dag knyttet til sjømatnæringene på Engenes.

3.2 Boligutvikling

Boligstatistikk for Ibestad kommune:



Personer som bor i eid eller leid bolig. Andel.





Kilde
Bygningsmassen, Statistisk sentralbyrå



Kilde
Landbruksseiendommer, Statistisk sentralbyrå



Kilde
Familer og husholdninger, Statistisk sentralbyrå
Les mer om hvordan vi bor i Norge på vår faktside om bolig.



Kilde
Boforhold, Statistisk sentralbyrå

Bebyggelsen i lbestad kommune er i hovedsak eneboliger. Det finnes ikke statistikk på leiligheter i lbestad, og utover de kommunale, er det svært få private leiligheter til utleie eller salg. Statistikken viser videre at 80% av kommunens innbyggere eier sin boenhet, mens 20% er i et leieforhold. Det er sannsynlig at en stor del av de som leier, har et leieforhold opp mot lbestad kommune. Det er videre sannsynlig at de som bor trangt, 8,7% av innbyggerne, bor i leilighet. Samtidig er det relativt få beboere pr husholdning, 1,8, mot 2,13 nasjonalt. Dette kan nok forklares med den relativt høye andelen eneboliger i kommunen og den demografiske sammensetningen, med relativt mange eldre og få barnefamilier, hvor de eldre blir boende i sine eneboliger, mens flere yngre er i leieforhold i mindre boenheter.

3.2.1 Kommunale boliger

De kommunale boligene er fordelt som følger i kommunen:

Sted	Boenheter	Merknad
Åndervåg	1 hus med 2 leiligheter	
Engenes	1 rekkehus med 4 leiligheter	
Ånstad	2 rekkehus med totalt 7 leiligheter	
Sørrollnes	1 rekkehus med 2 leiligheter	
Hamnvik	57 leiligheter	34 omsorg
	12 leiligheter heldøgn omsorg	12 heldøgn omsorg
Totalt	84 boenheter	47 omsorg /miljø 37 ordinær utleie

Det er en varierende standard på boligmassen, med størrelser fra 60 – 103 kvm. Husleien varierer fra 3820,- til 8533,- og øker til opptil 12 000,- etter 3 års leie for de nyeste leilighetene. Leietaker leier her til en redusert pris de 3 første årene. Deretter justeres leien til «normal utleiepris». Disse boligene er ment som gjennomgangsboliger, det vil si at de skal kunne fungere som bolig i en periode på inntil 3 år, og at beboerne deretter forutsettes å kjøpe egen bolig eller gå over til privat leie.

Restgjeld for den kommunale boligmasse er mer enn 30 mill. kr pr 4.kv 2021. Beregnet vedlikeholdsbehov er ca. 15 kr pr 4.kv 2021. Utleiedekningen var i 2021 på 95%.

lbestad kommune disponerer 84 kommunalt eide utleieenheter. Dette gir 6 kommunale boliger pr 100 innbygger. Nasjonalt er tallet 1,7 kommunale boliger pr 100 innbygger.

Av lbestad kommunes boligenheter er 37 boligenheter tilgjengelig for ordinær utleie, primært for kommunalt ansatte. Videre disponerer kommunen 47 omsorg/miljø-boliger, hvor kommunen har tildelingsrett på 1 omsorgsbolig på Ånstad og 46 omsorgsboliger i Hamnvik, herunder 12 omsorgsboliger med heldøgns bemanning (nye boliger 2021).

Omsorgsboligene er plassert nær Hamnvik sentrum med sykehjem og andre offentlige og private servicetilbud.

Utleieboligene for ordinær utleie, 37 enheter, er fordelt med 23 i tilknytning til Hamnvik sentrum, mens de øvrige 14 er spredt i kommunen.

De eldste utleieboligene har for mange blitt et permanent bosted. At mange kommunale boliger er blitt permanente bosteder har medført høy utleiedekning, som igjen medfører at det tidvis kan være utfordrende å finne ledig bolig til personell som rekrutteres til kommunen. At kommunen tilbyr boliger til utleie for varig opphold, kan bidra til færre private initiativer for boligetablering og også til en relativt lav omsetning av boliger i lbestad.

En relativt høy restgjeld og stort etterslep på vedlikehold på kommunale leiligheter framtvinger behov for en høy utleiedekning for å kunne betjene utgiftene til disse boligene. Dette blir et dilemma knyttet til boligmarkedsutviklingen i lbestad, hvor kommunens boligmasse kan være det største hinder for utviklingen av et større privat boligmarked. Kommunen både sørger for tilgang til boliger, at disse er relativt billige, og tillater for de fleste av disse at man kan inngå langtidsleie utover 3 år. At kommunen har såpass høy utleiedekning på en relativt stor boligmasse, betyr også at det i realiteten er et marked for utleie, men at dette dekkes opp av offentlige utleieenheter.

Salg av kommunale boliger til privatpersoner som er i leieforhold i dag, vil kunne redusere kommunal gjeld og vedlikeholdsansvar. Med en aktiv bruk av de kommunale tilskuddsordninger og husbankens låne- og tilskuddsordninger, vil mange kunne oppleve en bedre personlig økonomi gjennom å eie enn ved å leie bolig. Reduksjon i antall kommunale boenheter gjennom salg vil også gi større muligheter for at private utleiende vil kunne finne lønnsomhet i nyinvesteringer i utleieenheter.

3.2.2 Private boliger

I lbestad kommune har det vært bygd i gjennomsnitt 2 nye eneboliger pr år de siste 5 årene (ref SSB statistikk). I kommunen er det totalt 854 eneboliger pr 1.kvartal 2022.

De siste to årene (2020-21) har det vært omsatt totalt 19 boligeiendommer til en gjennomsnittspris på kr 1,3 millioner.

Boligprisene i lbestad er relativt lave. Det innebærer blant annet at man normalt ikke kan forvente å kunne selge en ny bolig for en tilsvarende pris som bygningskostnaden. Det kan dermed oppleves som et større skritt å bygge egen bolig i lbestad enn i mer sentrale områder, der det er større omsetning og generelt høyere priser på boliger. Bankene er også oppmerksom på forskjellen i bygningskostnader versus verdivurdering. Hovedutfordringen knyttet til lånefinansiering i distriktene er mangel på egenkapital når det skal bygges nytt. Lav omsetning, spesielt av mindre boenheter, gjør det vanskelig å bygge opp egenkapital i lbestad.

I lbestad kommune er det en økende andel eldre befolkning og en relativt stor andel enpersonshusholdninger og fritidseiendommer. Den eksisterende boligmassen i kommunen er derfor bosatt av et relativt lavt antall personer relatert til reell kapasitet i boenhetene. Den totale boligkapasiteten er dermed i liten grad utnyttet.

Det antas at flere eldre bor i hus som er mindre egnet for bevegelseshemmede. I lbestad er det i realiteten mangel på tilpassede boalternativer mellom et liv i eneboligen fram til de flytter i omsorgsboligen.

For eiere av fraflyttede boliger gjør lave boligpriser at man velger å beholde ubebodde boliger, da det er lite penger å tjene på salg. Mange velger å heller beholde husene som fritidsbolig, eller som utleieobjekter.

Det er ingen større profesjonelle aktører i Ibestad kommune som formidler boliger i større skala. Roll eiendom og SAFE-VI driver kommersiell utleie av flere enheter, i tillegg til noen privatpersoner som leier ut bo-enheter for kort eller lengre varighet.

3.2.3 Fritidsboliger

I Ibestad kommune er det totalt ca. 440 hytter og fritidsboliger. Siste 2 årene har det vært omsatt 12 hytter/fritidseiendommer til en gjennomsnittspris på kr 717 000,- (Statistisk sentralbyrå).

Mange tidligere helårsboliger er omgjort til fritidsboliger. Det kan være forskjellige årsaker til dette, eksempelvis kostnader knyttet til standardheving, fraflytting, marked og prisnivå i Ibestad.

Konsekvensen av dette er at det ved fraflytting i liten grad blir flere tilgjengelige helårsboliger i Ibestad.

3.3 Arealer avsatt til boligbygging

Ibestad kommune har følgende regulerte boligfelt i kommunen:

Sted		
Årnes boligfelt	Kommunal, egengodkjent reg.plan	17 ledige tomter. Tomtestørrelse ca 1000m2
Hamnvik sentrum	Kommunal, egengodkjent reg.plan	8-10 tomter. Tomtestørrelse 1000 m2.
Nøysomheten boligfelt	Kommunal, egengodkjent reg.plan	30 ledige tomter. Tomtestørrelse ca. 1000m2
Krogseng boligfelt	Kommunal, egengodkjent reg.plan	7-8 tomter. Tomtestørrelse 1000m2
Sørrollnes boligfelt	Privat, egengodkjent reg.plan	8 ledige tomter, Tomtestørrelse ca. 1000m2
Årsand bolig og hyttefelt	Privat, ikke egengodkjent reg.plan	5 ledige tomter, Tomtestørrelse ca. 1000m2

I Ibestad kommune er det regulert totalt 73 tomter med en gjennomsnittlig størrelse på 1000 m2. De regulerte boligfeltene er alle på Rolla, og i tilknytning til eksisterende bebyggelse og boligfelt. De fleste tomtene er lagt i tilknytning til Hamnvik, mens det ikke er noen regulerte tomter på Andørja, heller ikke i det området hvor den største næringsutviklingen skjer, på Engenes.

3.4 Bolyst

Arbeidet med bolyst i Ibestad må sees i sammenheng med boligutvikling.

Bolyst dreier seg om en rekke forhold for å gjøre steder attraktive slik at fastboende velger å bli på stedet, samt at andre vurderer stedet som et attraktivt valg for å bosette seg.

Det må være gode nok tjenester og tilbud, innenfor en "akseptabel" avstand, både privat og offentlig; eksempelvis skole og helsetjenester, eller dagligvarer og service. Da kan man hevde at de grunnleggende behovene er på plass.

I tillegg ønsker mennesker tilbud utover det rent nødvendige, som fritidstilbud og møteplasser for å trives og utvikle seg sosialt i felleskap med andre.

3.5 Delkonklusjon generell boligutvikling

Ibestad er avhengig av næringsutvikling og rekruttering for å oppnå vekst og utvikling i kommunen. En viktig forutsetning for å oppnå befolkningsvekst som følge av næringsutvikling, er at det finnes

tilgjengelige boliger for kjøp eller leie, eller at forutsetningene er til stede for å bygge egen bolig. Det oppleves i noen grad utfordrende for personer som ønsker å flytte til Ibestad å finne seg en egnet tilgjengelig bolig. Dette medfører at næringslivet opplever utfordringer knyttet til rekruttering, eller at ansatte tvinges til pendling.

Summen av den offentlige boligforvaltning, og utfordringene knyttet til privat boligutvikling, medfører tregt og lite utviklende boligmarked, hvor lave priser og liten omsetning opprettholdes, samtidig som det kan oppfattes som krevende å få kjøpt eller leid bolig, eller å kapitalisere bygging av ny bolig.

En total gjennomgang av de kommunale boligenes standard og hensiktsmessighet knyttet til framtidens behov bør analyseres, slik at ressursene benyttes målrettet til dette. Boenheter som ikke har en plass i fremtidsbildet bør vurderes sanert eller avhendet.

Den totale eksisterende boligkapasiteten har potensiale til å kunne utnyttes på en bedre måte.

- Vurdere om etablering av sentrumsnære leiligheter for eldre og vanskeligstilte kan bidra til å frigjøre boliger for salg, for å gi disse gruppene et godt alternativ mellom å bo hjemme eller i omsorgsbolig
- Informere alle samfunnsgrupper godt om de kommunale tilskuddsordninger, husbankens virkemidler, og alternative bo-modeller som kan bidra til enklere og bedre liv, innenfor en forsvarlig økonomisk ramme.
- Kartlegge langtids-leietakere i kommunale boenheter som kan gå fra «leie til eie».
- Vurdere salg av kommunale leiligheter, spesielt rettet mot langtids-leietakere, samt for å styrke unge menneskers mulighet for å kjøpe egen bolig.
- Vurdere behovet, og om hensiktsmessig, avsette flere boligområder i arealplanen.

4 Boligsosialt arbeid

Målsetning: Alle befolkningsgrupper i Ibestad skal gis mulighet for å leve verdige liv i egen bolig.

Fra nasjonale mål:

- Sosial bærekraft i boligpolitikken

Det boligsosiale arbeidet skal bidra til å skaffe boliger til vanskeligstilte på boligmarkedet og å styrke den enkeltes mulighet til å mestre boforholdet.

I Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid defineres vanskeligstilte på boligmarkedet som familier eller personer som ikke har mulighet til å skaffe seg eller opprettholde et tilfredsstillende boforhold på egenhånd, og som befinner seg i en eller flere av følgende situasjoner:

- Er uten egen bolig
- Står i fare for å miste boligen sin
- Bor i uegnet bolig.

I Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 (Kommunal og moderniseringsdepartement 14.mai 2019) har regjeringen bl.a. følgende forventninger til kommunene:

- Kommunene legger til rette for leie-til-eie løsninger for vanskeligstilte på boligmarkedet.
- Kommunene planlegger for et tilbud av tilrettelagte boliger for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne.

- Kommunene planlegger aktivt for å motvirke og forebygge levekårsutfordringer og bidrar til utjevning av sosiale forskjeller. Kommunene legger universell utforming til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse og ivaretar folkehelsehensyn i planleggingen.

For de aller fleste vanskeligstilte er det lav inntekt som er årsaken til at de ikke får dekket sine boligbehov.

Generelle grupper som er overrepresenterte blant vanskeligstilte på boligmarkedet:

- Personer og familier med lave inntekter
- Unge som står utenfor utdanning og arbeidsliv
- Flyktninger
- Tidligere innsatte
- Personer med rusproblemer og/eller psykiske lidelser
- Personer med nedsatt funksjonsevne, blant annet utviklingshemmede


Mens de mest utsatte barnefamiliene på boligmarkedet faller inn i to grupper

- Familier med innvandrerbakgrunn
- Enslige forsørgere

Familier med små og mange barn er særlig utsatt.

I **Ibestad** er det ... Skriv ut Del på e-post

Barn og unges boforhold




Under 10 barn

i husholdninger med lav inntekt, som leier og bor trangt

➤

Personer med nedsatt funksjonsevne



12 uføre

som bor sammen med foreldre

➤

Husbanken: Boligsosial monitor 2022

I Ibestad er det ifølge SSB ca. 8,7% av innbyggerne som bor trangt (Statistikk SSB). For barn og unge, under utdanning, og i en livsfase hvor de i stor grad påvirkes av omgivelsene og har behov for trygghet, er det viktig å bidra til at disse har gode bo-forhold. Statistikken viser at det er mindre enn 10 barn i kommunen som opplever denne type utfordring. Det er likevel viktig å lokalisere disse og bidra til en bedret bosituasjon, om dette er mulig.

Kommunen har 12 uføre som bor sammen med sine foreldre. Boevnen til disse personene bør kartlegges, og om mulig, - tilrettelegge for at uføre med selvstendig bo-evne, gis mulighet for å etablere seg i egen bolig. Dette vil gi personlig utvikling for de berørte, samt at det i et lengre perspektiv vil være samfunnsøkonomisk at disse klarer seg selv, og ikke er avhengig av andre, - foreldre eller offentlige instanser.

4.1 Offentlig tilrettelegging

Godt boligsosialt arbeid krever innsatser på tvers av sektorer og fagområder. Bosetting av vanskeligstilte på boligmarkedet handler om mange forhold

- Arealplanlegging
- Nærmiljøtiltak
- Tilstrekkelig antall egnede boliger
- Forsvarlige og tilgjengelige tjenester
- Oppfølging i bolig og mulighet for aktiviteter og arbeid for å kunne delta aktivt i samfunnet

Å sikre en husstand god oppfølging og en stabil økonomi slik at de skal kunne beholde og mestre sitt boforhold er også en vesentlig dimensjon i dette arbeidet. Dette er et kommunalt ansvar etter sosialtjenesteloven, å bedre levekårene for vanskeligstilte, bidra til sosial og økonomisk trygghet, herunder at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig.

Hesledirektoratet og Arbeids- og velferdsdirektoratet forvalter ulike tilskuddsordninger som skal bidra til å styrke tjenestenes innsats rettet mot vanskeligstilte på boligmarkedet.

- Offentlig økonomisk bistand til bolig i form av bostøtte og startlån i tillegg til sosialhjelp

Husbanken har et særlig ansvar som aktiv tilrettelegger for kommunene i deres boligsosiale arbeid. Husbanken tilbyr rådgivning, egnede saksbehandlingsverktøy og bidrar til kompetansebygging. I tillegg forvalter Husbanken et sett økonomiske virkemidler.

4.2 Kommunens ansvar for å skaffe bolig

Kommunene skal medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet.

Kommunene kan også gi hjelp til å kjøpe egen bolig. Flere kommuner bruker ulike modeller for leie-til-eie som en del av sitt boligsosiale arbeid.

Undersøkelser tyder imidlertid på at samlokaliserte boliger til vanskeligstilte har blitt mer vanlig de siste årene. Samlokaliserte boenheter skal ikke ha institusjonslignende preg og antall boenheter skal ikke være for stort. Boenhetene bør plasseres i ordinære bomiljøer, slik at prinsippene om normalisering og integrering ivaretas.

4.3 Hjelp til de som skrives ut fra institusjon

De som skrives ut fra institusjon trenger ofte hjelp til et sted å bo. En god bolig er viktig for helse og livssituasjonen, og er av avgjørende betydning for effekten av behandling. De som skrives ut fra institusjon, skal ikke bli bostedsløse.

Samarbeidet mellom spesialisthelsetjenesten og helse- og omsorgstjenestene i kommunene om oppgaver som skal bidra til å sikre gode overganger fra institusjon til bolig er viktig.

- Individuell plan og ansvarsgrupper kan være nyttige verktøy i dette arbeidet

4.4 Personer med nedsatt funksjonsevne

Personer med nedsatt funksjonsevne har dårligere levekår enn gjennomsnittet i befolkningen. Det er for få tilpassede boliger, noe som fører til at personer med nedsatt funksjonsevne har dårligere vilkår på boligmarkedet enn andre.

Blant personer med nedsatt funksjonsevne kan særlig personer med utviklingshemning ha behov for hjelp fra det offentlige til å skaffe seg en egnet bolig. I tillegg til at det er få tilgjengelige boliger på det ordinære boligmarkedet, er mange utviklingshemmede avhengige av tjenester fra kommunen for å kunne mestre boforholdet. I slike tilfeller kan tjenestetilbudet legge føringer for lokalisering av

boligen. Utviklingshemmede har ofte en stabil, men lav inntekt, og gjerne trygd som eneste inntektskilde.

4.6 Livsløpsbolig

En livsløpsbolig er en bolig som er brukbar i alle faser av livet, også dersom en skulle bli dårlig til beins eller avhengig av rullestol eller rullator.

En livsløpsbolig har et sett av kvaliteter knyttet til planløsningen og utformingen som gjør den godt egnet for både ung og gammel. Livsløpsboligen kan være alt fra en enebolig til en blokkleilighet.

For kommunen er det viktig å sikre at det er nok tilgjengelige boliger i ulike typer. Dette er spesielt viktig med tanke på eldrebølgen, at eldre både kan bo hjemme lengre i en tilpasset bolig, ha et godt tilbud av omsorgsboliger og slik avlaste omsorgssektoren ved at tjenester kan bli tilbudt i hjemmet.

4.7 Omsorgsbolig

Omsorgsbolig er ikke en tjeneste etter helse- og omsorgstjenesteloven, men omfatter ulike type boliger som er tilrettelagt for omfattende helse- og omsorgsbehov utenfor institusjon.

Helse- og omsorgstjenester skal gis etter brukerens behov, og så lenge som mulig i brukerens ordinære bolig. Mangel på livsløpsstandard i egen bolig, vil likevel kunne føre til at brukeren på et visst tidspunkt må ta ansvar for å flytte til bolig som er tilrettelagt for at han/hun skal kunne motta slike tjenester. Ibestad kommune og NAV har et godt samarbeid om tilrettelegging av boliger.

Omsorgsboligen er en bolig på lik linje med alle andre boliger. Tjenestemottaker enten eier boligen selv eller leier, for eksempel av kommunen. Dersom boligen er leid, er det hovedsakelig husleieloven som regulerer forholdet mellom tjenestemottaker og utleier.

4.8 Aldersvennlige samfunn

Aldersvennlig samfunn innebærer tilrettelegging av samfunn og ikke bare bolig. Det innebærer at alle forhold i livet, har betydning for helse og livskvalitet, og at alder eller funksjonsnedsettelse ikke skal definere mulighetene til å delta i samfunnet. Tanken bak begrepet "aldersvennlig samfunn" er at det som er bra for eldre som regel er godt for alle.

Aldersvennlige lokalsamfunn handler om å gjøre samfunnet i stand til å møte utfordringene og mulighetene knyttet til en aldrende befolkning. Flere sektorer må involveres og medvirkning må være i fokus. For at eldre skal kunne være aktive, delta i samfunnet, bidra og unngå ensomhet og isolasjon må vi ha en mer helhetlig og tverrsektoriell tilnærming.

4.9 Universell utforming

Universell utforming bygger på prinsippet om at alle mennesker, så langt det lar seg gjøre, skal ha like muligheter til å benytte seg av produkter, bygg og uteområder. Hensynet til universell utforming skal ivaretas i alt kommunalt planarbeid.

Ibestad kommune skal ivareta universell utforming i alle nye bygg, og tilstrebe å tilpasse til universell utforming i eldre boenheter.

4.10 Delkonklusjon boligsosialt arbeid

Ibestad kommune har et godt utbygd boligtilbud til vanskeligstilte. Det er likevel ikke sikkert at alle grupper vanskeligstilte er lokalisert og gitt veiledning om muligheter eller tilbud om selvstendig bolig. Kompetanse knyttet til muligheter, rettigheter og veiledning om dette kan sannsynligvis utvikles. At for eksempel 8,7% av innbyggerne bor trangt (Nasjonalt er det 6%), eller at ca. 1% av kommunens befolkning er uføre som bor sammen med sine foreldre (nasjonalt 0,4%), kan indikere mulighet for

forbedring.

Ibestad kommune kan utrede disse forhold og eventuelt gjennomføre tiltak for å utvikle det boligsosiale arbeidet:

- Kartlegging av undergruppene under kategorien vanskeligstilte i kommunen
- Utvikle kompetanse knyttet til kartlegging og veiledning av vanskeligstilte
- Utvikle veiledningstjeneste knyttet til kjøpe/leie, og å bo i egen bolig for vanskeligstilte, herunder også økonomisk veiledning
- Veiledning av eldre knyttet til tilpassing av egen bolig og eventuelle muligheter knyttet til leilighet.
- Kommunen kartlegger og benytter seg av andre offentlige/statlige tilskudds og stimuleringsordninger for vanskeligstilte
- Vurdere etablering av sentrumsnære leiligheter med livsløpsstandard for eldre og vanskeligstilte for å gi disse et godt alternativ mellom å bo hjemme eller i omsorgsbolig

5 Organisering og kompetanse

Målsetning: Kommunen spiller en aktiv rolle i utvikling av boligmarkedet i kommunen og bidrar på en kompetent måte med boligveiledning av privatpersoner og næringsliv.

Fra nasjonale mål:

- Tydelige roller, og nødvendig kunnskap og kompetanse

5.1 Kommunale oppgaver

Totalt er det mange kommunale oppgaver knyttet til strategi, plan og forvaltning som skal løses. De mest sentrale er:

- Boligplanlegging
- Boligfremskaffelse
- Boligfinansiering
- Forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling av den kommunale boligmassen
- Boligtildeling og bo-oppfølging
- Bomiljøarbeid
- Forvaltning av Husbankens virkemidler
- Ivareta kommunens kompetanse på boligområdet
- Sikre at koordinering og samordning i tjenestetilbudet fungerer tilfredsstillende
- Evaluere effekter/ konsekvenser av virkemiddelbruken

5.2 Kommunal organisering

Drift og vedlikeholds-enheten

Kommunale boliger i Ibestad kommune forvaltes av enhet for drift og vedlikehold, som er ansvarlig for **utleie og vedlikehold** av alle kommunale bo-enheter.

Enheden er også ansvarlig for veiledning, **formidling, rådgiving og søknadsbehandling** knyttet til kommunale tilskuddsordninger og husbankens virkemiddelapparat.

Ingen andre enheter i kommunen har formelle oppgaver knyttet til boligplanlegging og disponering, med unntak av omsorgstjenesten som tildeler og har oppfølging av boenheter for vanskeligstilte.

5.3 Kommunale virkemidler

Kommunale stimuleringsmidler

Kommunale stimuleringsmidler til boligbygging i lbestad kommune:

- Inntil 250 000,- ved bygging av ny bolig i privat boligfelt og utenfor regulerte boligfelt.
- Inntil 150 000,- ved bygging av ny bolig i kommunalt boligfelt.
- Inntil 75 000,- til større renoveringsprosjekt for eksisterende boliger.

5.4 Kompetanse

lbestad kommune disponerer en stor kommunal boligmasse og planlegger, regulerer og godkjenner områder for privat etablering i kommunen. Hvordan kommunen forvalter disse oppgavene legger svært viktige premisser for utviklingen i kommunen på mange områder. Det er derfor viktig at kommunen opparbeider kompetanse slik at gode strategier for boligutviklingen kan utvikles i sammenheng med den øvrige kommunale utvikling. Videre er det også viktig at de ulike enhetene som involveres i boligoppavene koordinerer sine aktiviteter og deler kompetanse og løsninger. Nasjonalt er det mange distriktskommuner i Norge som deler de samme utfordringer som lbestad. Det kan derfor være nyttig å etablere nettverk og dele erfaringer med andre, samt opprettholde deltagelse på Husbankens seminarer for kompetansepåfyll og erfaringsdeling.

5.5 Delkonklusjon organisering og forvaltning

lbestad kommunes boligpolitikk legger viktige premisser for kommunens utvikling. Det er derfor viktig å legge langsiktige strategier for utviklingen av boligområdet, og opparbeide kompetanse og samarbeidsformer som bidrar til å tilrettelegge for den ønskete utviklingen. De ulike enhetene som er involvert i boligoppavene i kommunen har i dag ingen faste møtepunkt eller koordinering av aktiviteter. Mangel på samlet oversikt over status, utfordringer, og boligbehov på tvers av enheter og boligkategorier kan være til hinder for en optimal utnyttelse og utvikling av boligmassen.

6 Sammendrag

Kommunen er i dag den ledende profesjonelle aktør i boligmarkedet i lbestad. Kommunen har et relativt høyt antall boenheter og mange leietakere med lange leieforhold. Kundegrunnlaget for boligutleie er til stede, og leietakere i lbestad er i stor grad bosatt gjennom offentlige tilbud. Monopol lignende situasjoner er ofte lite heldig. Det kan være hensiktsmessig å vurdere en reduksjon i volumet av den kommunal eiendomsmasse gjennom salg, eksempelvis til leietakerne, og gjennom dette tilrettelegge for å gå fra leie til eie, samt åpne opp for et privat utleiemarked. Det kan være positivt for boligutviklingen i lbestad med større private initiativer, eksempelvis private leilighetskompleks og boligfelt, som vil kunne bidra til en bedre balanse i markedet.

I dag kan det oppfattes som risikabelt å investere i boliger i lbestad på grunn av differansen mellom takst og bygningskostnader. At det i liten grad omsettes mindre boenheter i kommunen, gir en ekstra utfordring knyttet til opparbeidelse av egenkapital. Egenkapital til bygging av eneboliger er ofte opparbeidet gjennom tidligere mindre boliginvesteringer. Ved økt omsetting av leiligheter i kommunen ville det bli enklere for førstgangsetablerere å komme inn på markedet, og gjennom dette opparbeide egenkapital for senere og større boliginvesteringer.

Om private aktører ser en mulig større økonomisk gevinst, eller mindre økonomisk risiko i boliginvesteringer, vil dette kunne bidra til økte investeringer. Både kommunale tilskuddsordninger og Husbankens finansieringsmuligheter tilrettelegger for denne type utvikling.

Næringslivet har behov for boliger knyttet til rekruttering i et økende arbeidsmarked. I stor grad er arbeidsplassene av en art hvor de ansatte også kan basere seg på pendling, mens den ønskede utvikling for næringsliv og kommune er at arbeidstakere bosetter seg i kommunen. Kommunens utleieboliger må formidles og forvaltes slik at økt bosetting kan oppnås.

I Ibestad kommune er det et antall eldre og vanskeligstilte personer, med forskjellige typer utfordringer. Ibestad kommune skal tilstrebe at alle innbyggere gis muligheter for verdige liv og tilfredsstillende og gode boforhold. Boliger hvor det bor eldre kan tilpasses for enklere liv i alderdommen. Vanskeligstilte yngre personer som bor med sine foreldre kan i noen tilfeller kunne bo i egne boliger, og de gis mulighet, veiledning og oppfølging. Dette vil i det lange løp kunne gi gode samfunnsøkonomiske effekter.

Ibestad kommune må gjennomføre total evaluering av den kommunale boligparkens volum og funksjonalitet, samt organiseringen og utøvelsen av boligforvaltningen, for å vurdere om dagens praksis bidrar til hensikten, eller om dette kan endres og styrke boligutviklingen i kommunen. Dette må sees i sammenheng med kommunens ansvar og oppgaver knyttet til vanskeligstilte, og betydningen av tilgang på boliger knyttet til rekruttering inn i offentlig og privat sektor.

Ibestad kommune har etablert flere gunstige tilskuddsordninger som skal medvirke til utvikling av boligmarkedet i kommunen. I tillegg har Husbanken etablert ordninger som er svært distriktsvennlige. Sammen gir disse ordningene svært gode betingelser for å etablere boliger i Ibestad.

Kommunen må vurdere hvilke funksjoner og samarbeidsformer som skal være etablert knyttet til det boligpolitiske virkemiddelapparat. Oppgaver må kartlegges, kompetansebehov må vurderes, og hensiktsmessig organisering må etableres, både for strategisk langsiktig planlegging, for daglig administrasjon, og for tildeling av boliger.

7 Handlingsplan

Effektmål:						
1.	I Ibestad kommune er det tilgjengelige boliger for tilflyttere, og kommunen er en tydelig og aktiv støttespiller for privatpersoner eller virksomheter som ønsker å kjøpe eller etablere nye bo-enheter i kommunen.					
2.	Boligsituasjonen bidrar til at vanskeligstilte I Ibestad kommune lever verdige og gode liv					
Strategi: Ibestad kommunes boligpolitikk skal legge til rette for en god samfunnsutvikling, herunder gjennom god organisering og forvaltning av den kommunale boligmasse og som en aktiv samarbeidspartner for private boligutviklere, slik at alle innbyggere kan bo trygt og godt.						
Resultatmål (RM) og tiltak (TK)		Hoved-ansvarlig	Merknad	Finansiering		
				Drift	Økpl.	Ekst.
RM1	God forankring av kommunens boligpolitikk					
TK 1.1	BPP skal innarbeides i budsjett- og økonomiplanen				X	
RM2	God kunnskap om boligbehov og utviklingsmuligheter					

TK 2.1	Analyse av framtidens bolig og tjenestebehov for gruppene vanskeligstilte, eldre, tilflyttere, og yngre i etableringsfasen.			X		
TK 2.2	Etablere kunnskap om mulige konsepter og finansieringsløsninger for alle typer boliger, fra mikrohus til leilighetskomplekser.			X		
RM	Et tilpasset boligtilbud i forhold til dagens og framtidens behov					
TK 2.3	Kartlegge standard på kommunale boliger og utarbeide forslag til utbedring/renovering			X	X	
TK 2.4	Gjennomføre salg av boliger som ikke er tilpasset framtidige offentlige behov			X	X	X
TK 2.5	Utvikle nye boligkonsepter som ivaretar de forskjellige grupperes behov			X	X	
TK 2.5	Framskaffe boliger i samarbeid med private utbyggere				X	X
RM3	Flere får mulighet for å eie egen bolig					
TK 3.1	Opplysning og veiledning om lån og tilskuddsmuligheter: <ul style="list-style-type: none"> • Kartlegge mulige startlånbrukere blant leietakere av kommunale boliger. • Hjelp leietakere over til "eie" ved hjelp av startlån. • "Leie til eie" for de som ikke kan eie i dag. • Informasjonskampanje om offentlige virkemidler til privat boligutvikling • Økonomisk veiledning ved boligetablering 			X	X	X
TK 3.2	Samarbeide med næringslivet om ivaretagelse av boligbehov for rekruttering/beholde arbeidskraft vha startlån			X	X	X
RM4	En godt organisert og koordinert boligforvaltning					
TK 4.1	Utvikle og innføre administrative samarbeidsrutiner for alle forhold som gjelder kommunal boligforvaltning.		-Bo-oppfølging -Boligtildeling -Bo og nærmiljø -Bolig-planlegging -Framskaffe boliger -Salg av boliger	X		

			-Organisering av boligsosialt arbeid -Strategisk utvikling og nytenking			
TK 4.2	Utarbeide bolighåndbok for leietakere av kommunale boliger (vanskeligstilte)			X		
TK 4.3	Etablere nettsted som gir oversikt over boliger til leie og salg, byggeklare tomter, samt låne- og tilskuddsmuligheter i kommunen.			X		
TK 4.4	Etablere kontaktpunkt for veiledning om offentlige tilskudds- og låneordninger.			X		

Arkivsak-dok. 22/00215-1
Saksbehandler Terje Andreassen

Saksgang
Formannskap
Kommunestyret

Møtedato
23.06.2022

«COWORKING ASTAFJORD - UTVIKLING AV REGIONAL MODELL FOR ØKT SATSING PÅ STEDSUAVHENGIGE ARBEIDSPLASSE OG DISTRIBUTUERT UTDANNING

Forslag til vedtak/innstilling:

Formannskapet tilrår kommunestyret å:

1. bevilge inntil kr 50 000,- til prosjektet finansiert fra disposisjonsfondet
2. bidra med inntil kr 50 000,- i egeninnsats i prosjektet

Vedlegg:

1. Søknad til Troms Holding (prosjektbeskrivelse)
2. Tilsagnsbrev fra Troms Holding

Kort beskrivelse av saken

Dette er et ett-årig prosjekt i et samarbeid mellom kommunene Gratangen, lbestad, Lavangen og Salangen, hvor målet er å utvikle en regional modell for økt satsing på stedsuavhengige arbeidsplasser, distribuert utdanning, og utvikling av vitale miljøer for nærings- og samfunnsutvikling.

Fakta i saken

Kommunene i Astafjordområdet, lbestad, Gratangen, Lavangen og Salangen har felles utfordringer når det gjelder demografi og en folketallsutvikling som er svært bekymringsfull.

De fire kommunene har et godt samarbeid innen flere områder som Astafjordlegen, Astafjord lønn og regnskap, kart og oppmåling, vekstbedriften Astafjord vekst og felles barnevernstjeneste. Det er etablert et godt samarbeid med Sjøvegan videregående skole gjennom et samarbeidsutvalg med representanter for kommunene. Gjennom nettverket "Næringsvennlig region" har næringsavdelingene i disse kommunene etablert et uformelt samarbeid.

Coworking Astafjord skal:

- være et samarbeid på tvers av kommunegrenser
- legge til rette for stedsuavhengige arbeidsplasser for studenter, grundere, offentlig ansatte og andre i den enkelte kommune
- legge til rette for distribuert utdanning
- skape miljøer for nærings- og samfunnsutvikling i samarbeidskommunene

- passe til innbyggerne og det næringslivet som allerede er her
- tiltrekke seg tilflyttere
- utforske mulighetene for å gi Sjøvegan videregående skole en utvidet rolle i etter- og videreutdanning for voksne

Tilsagnet fra Troms Holding er gitt under forutsetning av at prosjektet gjennomføres som et interkommunalt prosjekt mellom kommunene Salangen, Lavangen, Ibestad og Gratangen, og at kostnader fordeles mellom disse.

Ordførerne i de tre andre kommunene er informert og er svært positivt innstilt, men nøyaktig fordeling av kostnader må deltakerkommunene bli enige om i etterkant.

Vurdering

Administrasjonen anbefaler at Ibestad kommune deltar i dette prosjektet og bidrar med inntil kroner 50 000,-, samt inntil kroner 50 000,- i egeninnsats i prosjektet.

Helse og miljø

Ikke vurdert

Personell

Arbeidsinnsats inntil kr 50 000,- vil kunne medgå i prosjektet.

Økonomi

Inntil kr 50 000,- til prosjektet

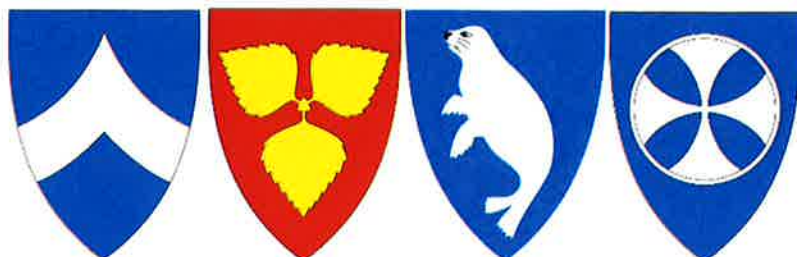
Samfunnsplanen

Interkommunalt samarbeid styrkes.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren tilrår at Ibestad kommune deltar i dette prosjektet innenfor de anbefalte kostnadmessige rammer.

Side 1



STILLING LEDIG

Prosjektleder for Coworking Astafjord

Spennende, nytt og nyttig - vi skal etablere kontorfellesskap post-korona i Astafjord. Vi søker deg som vil være med på å utvikle Coworking Astafjord til å bli det hotteste regionen har sett siden... tja, siden før korona?

Prosjektlederen skal finne ut hvem som skal være med, hva som skal til og skal teste ut løsninger. Coworking Astafjord er et samarbeid mellom Gratangen, Ibestad, Lavangen og Salangen, og er i første omgang et ett-årig prosjekt. Prosjektlederen kan selv bli en test-person, med kontor der det passer, men fortrinnsvis innenfor det geografiske området for prosjektet.

Ansvarsområder

- Lede for-prosjektet, med mulighet for forlengelse dersom det er grunnlag for det
- Gjennomføre for-prosjektets aktiviteter og rapportere
- Bidra til godt samarbeid
- Jobben medfører kjøring mellom kommunene

Kvalifikasjoner

- Ser muligheter for utvikling i regionen, og ønsker å bidra
- Erfaring fra prosjektarbeid
- God gjennomføringsevne og gode samarbeidsevner
- Forståelse og kjennskap til offentlige systemer og tjenester
- Må ha sertifikat klasse B

Betingelser

- Gode pensjonsforhold
- Lønn etter avtale
- Flyttegodtgjørelse
- Arbeidsgiver er behjelpelig med å skaffe bolig og barnehageplass

Personlig egnethet vil bli vektlagt. Minimum tre referanser oppgis. Aktuelle søkere vil bli innkalt til intervju. Tiltredelse etter nærmere avtale.

Søknadsfrist 1. januar 2022

TROMS HOLDING – SØKNADSSKJEMA

PROSJEKTEIER:

Orgnr;

961 416 388

Forening/organisasjon;

Salangen kommune

Adresse;

Postboks 77

Postnr;

9355

Poststed;

Sjøvegan

Kommune;

Salangen

KONTAKTPERSON:

Fornavn og ev. mellomnavn;

Svein Ivar

Etternavn;

Strømseth

Mobilnummer;

90750161

E-Postadresse;

sveinsharp@gmail.com

SØKNAD OM TILSKUDD:

Tittel på prosjektet;

Coworking Astafjord - Utvikling av regional modell for økt satsing på stedsuavhengige arbeidsplasser og distribuert utdanning

Omsøkt beløp;

Salangen kommune søker Troms Holding om tilskudd på kr 850 000

Totale kostnader;

Kr 1 305 000

PROSJEKTPERIODE:

Ett år, tentativt fra mars 2022 til mars 2023

Støtteordning;

Tilrettelegging for samfunns- og næringsutvikling

PROSJEKTBEKRIVELSE:

Bakgrunn/sammendrag

Bakgrunn:

KBBN[1], Kunnskapsbanken Nord-Norge sier i en artikkel følgende: "Koronapandemien har vist at fjernarbeid fungerer godt for veldig mange arbeidstakere. Fremover vil det kanskje være bomiljø som avgjør valg av bosted, ikke lokaliseringen av arbeidsplasser. Distribuerte løsninger og digitalisering kan bidra til å endre dynamikken i arbeidslivet, og de stedene som legger til rette for et godt bomiljø og gode fjernarbeidsplasser, blir morgendagens vinnere."

De har også fått utarbeidet tallmateriale som viser hvor mange som kan løse sine arbeidsoppgaver som fjernarbeid.

Det er mye som tyder på at arbeidsmarkedet er i endring og at valgfriheten til å arbeide fra hvor som helst vil kunne bli et alternativ for mange. Flertallet av de som er intervjuet sier de savner et fysisk arbeidsfellesskap.

[1] <https://www.kbnn.no/artikkel/kan-fjernarbeid-la-d-gjore-det-lettere-a-rekruttere-talentene>

Kommunene i Astafjordområdet, Ibestad, Gratangen, Lavangen og Salangen har felles utfordringer når det gjelder demografi og en folketallsutvikling som er svært bekymringsfull. Salangen kommune har i tillegg til negativ folketallsutvikling en ekstra utfordring ved at en mangeårig mottaksdrift legges ned i mars 2022. Dette gir også en mulighet ved at det i kommunen vil være ledige hus/leiligheter og kontorfasiliteter.

De fire kommunene har et godt samarbeid innen flere områder som Astafjordlegen, Astafjord lønn og regnskap, kart og oppmåling, vekstbedriften Astafjord vekst og felles barnevernstjeneste. Det er etablert et godt samarbeid med Sjøvegan videregående skole gjennom et samarbeidsutvalg med representanter for kommunene. Gjennom nettverket "Næringsvennlig region" har næringsavdelingene i disse kommunene etablert et uformelt samarbeid.

Sjøvegan er definert som regionsenter og er et viktig handelssenter for omliggende kommuner. NAV Salangen-Lavangen-Dyrøy er lokalisert på Sjøvegan, og yter arbeids- og velferdstjenester til innbyggerne i Salangen, Lavangen og Dyrøy. Kommunene har et felles arbeidsmarked med akseptabel pendleravstand mellom kommunesentrene.

Det har tidligere vært spede forsøk i regionen på å legge til rette for etablering av sted-suavhengige arbeidsplasser, uten at det har lyktes helt. Pandemien har nå skapt en ny virkelighet, og vi ønsker å iverksette et prosjekt for å finne gode løsninger for vår region.

Sammendrag:

Salangen kommune har gjennom dialog med kommunene i K4-samarbeidet (Ibestad, Salangen, Lavangen og Gratangen) blitt enige om å utrede en modell for satsning på sted-suavhengige arbeidsplasser og distribuert utdanning.

Mål/delmål/resultatmål

Å utvikle en regional modell for sted-suavhengige arbeidsplasser er et langsiktig arbeid.

Fase 1: Kartlegge muligheter

Fase 2: Starte pilotløsninger og få erfaringer

Fase 3: Fullskala drift av modellen

Vi søker Troms Holding om støtte til fase 1 og start av fase 2

Resultatmål:

Utvikle en regional modell for økt satsing på stedsuavhengige arbeidsplasser, distribuert utdanning og vitale miljøer for nærings- og samfunnsutvikling.

Modellen for Coworking Astafjord skal:

- være et samarbeid på tvers av kommunegrensene
- legge til rette for stedsuavhengige arbeidsplasser for studenter, gründere, offentlig ansatte og andre i den enkelte kommune
- legge til rette for distribuert utdanning
- skape miljøer for nærings- og samfunnsutvikling i samarbeidskommunene
- passe til innbyggerne og det næringslivet som allerede er her
- tiltrekke seg tilflyttere
- utforske mulighetene for å gi Sjøvegan videregående skole en utvidet rolle i etter- og videreutdanning for voksne

Forprosjektet skal gi kunnskap om hva som skal til for at kommuner kan samarbeide om disse utfordringene, og kan gi overføringsverdi også til andre. Kunnskapen skal synliggjøres i en rapport som skal gi grunnlag for de samarbeidende kommunene for oppstart av neste fase.

Aktiviteter Fase 1 og start Fase 2:

- Tilsette prosjektleder
- Forankre samarbeid om forprosjektet i kommunene gjennom informasjonsarbeid og politisk behandling
- Kartlegge muligheter for distribuert utdanning, hva fins allerede, hva trenger vi?
- Kartlegge og etablere kontakt med virksomheter og enkeltpersoner innen privat og offentlig sektor som kan utføre sine arbeidsoppgaver stedsuavhengig
- Gjennomføre undersøkelse blant næringslivet for å avdekke utfordringer og muligheter
- Beskrive hvilke rammebetingelser som må være på plass for de ulike målgrupper for å realisere et ønske om å etablere seg i regionen
- Avholde regionale møter med næringslivet med ulike tema
- Gjennom det etablere samarbeidsutvalget involvere Sjøvegan videregående skole i arbeidet
- Holde seg oppdatert på føringer/planer fra offentlige myndigheter og bedrifter når det gjelder stedsuavhengighet
- Holde kontakt med regionalt forum av personalledere i kommunene, NAVs markedsarbeidere i regionen, Midt-Troms karrieresenter og andre aktuelle parter
- Skaffe oversikt over egnede lokaler i kommunene for et kontorfellesskap og være i dialog med huseiere om et mulig samarbeid
- Utvikle en eller flere piloter med konkrete løsninger
- Vurdere og tilrå hensiktsmessig markedsføring av modellen
- Utarbeide modellbeskrivelse og rapportere/gi anbefalinger

Effekt mål:

Tiltaketts effekt mål skal være å bidra til flere innbyggere og arbeidsplasser i kommunene, samt på sikt gi en bærekraftig alderssammensetning i befolkningen.

Klima og miljøeffekter:

Redusert reiseaktivitet.

Vi viser til FNs bærekraftsmål:

4. God utdanning

Sikre inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremme muligheter for livslang læring for alle. Ved å sørge for bedre mulighet for utdanning der folk har bosatt seg vil dette fremme lik tilgang på utdanning.

9. Industri, innovasjon og infrastruktur

Bygge solid infrastruktur og fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og innovasjon. Ved å gi mulighet for stedsuavhengige arbeidsplasser og skape miljøer som kan føre til innovasjon.

12. Ansvarlig forbruk og produksjon

Sikre bærekraftig forbruks- og produksjonsmønstre
Ved å gjøre det mulig å arbeide nært bosted blir det mindre reising.

Regional nytteverdi;

Regionen har lang erfaring med samarbeid på mange områder, men det har ikke lyktes å få til et formalisert, varig samarbeid omkring næring, tilrettelegging for arbeidsplasser og utdanning. Det er et behov for å klare å finne bærekraftige og varige løsninger på disse utfordringene. Dette prosjektet vil gi nyttig kunnskap om potensialet for fjernarbeidsplasser i distriktskommuner og hva som er viktige forutsetninger for å etablere seg med arbeidsted i kommunene. Prosjektet vil i første omgang ha nytteverdi for de samarbeidende kommunene i prosjektet, men erfaringen vil ha stor verdi for kommuner som ønsker å starte et tilsvarende arbeid.

Prosjektets forankring i THs strategi;

Tilrettelegging for regional nærings- og samfunnsutvikling og innhenting av ny kunnskap som kan bidra til å løse demografiske utfordringer i regionen vil være innenfor beskrevet strategi i Troms Holding.

Dette forprosjektet skal fremme regional nærings- og samfunnsutvikling, og håpet er at det fører til økt aktivitet og varige ringvirkninger i våre kommuner.

Er tiltakene i prosjektet godkjent i kommunens planverk? Ja/Nei/Ikke aktuelt;

Ja.

Salangen kommunes Strategisk næringsplan har kunnskapsbasert næring og næringsutvikling som et av fem innsatsområder.

Ibestad kommunes samfunnsplan har flere satsingsområder som samsvarer med prosjektet, blant annet styrket samarbeid med nabokommuner, og helt konkret innlede samarbeid om felles desentralisert kontor for ibestadværing som pendler.

PROSJEKTORGANISERING:

Prosjekteier;

Salangen kommune v/ administrasjonssjef Lars Ø. Strøm

Prosjektleder;

Tilsettes snarest, senest 1. mars 2022

Styringsgruppe:

Styringsgruppeleder og ett formannskapsmedlem fra hver av kommunene

Arbeidsgruppe:

Næringsarbeidere i hver kommune

Referansegruppe og ev. annen organisering:

Næringsforeninger/forum i kommunene

Dyrøy kommune har lang erfaring med stedsuavhengige arbeidsplasser. Kontorhotellet i Dyrøy ble etablert i 2012, og er brukt som faglig referanse i mange nasjonale sammenhenger. Korona-pandemien har endret våre holdninger og muligheter til fjernarbeid, men Dyrøy kan fortsatt ha nyttige innspill til vårt prosjekt. Ragnvald Storvoll, som har en doktorgrad på fagfeltet (2019), jobber som daglig leder i Nordavind Utvikling AS. Han stiller seg positiv til å bidra inn i prosjektsatsingen vår.

KOSTNADSPLAN:

FINANSIERINGSPLAN:

Finansieringsplan		
Beskrivelse av prosjektkostnader	Kostnader Troms Holding	Kostnader Salangen kommune
Lønn prosjektleder	kr 700 000	
Arbeidsgiveravgift, sosiale kostnader,	kr 150 000	
Diverse (reiser, møter, servering mm)		kr 120 000
Administrasjonskostnader		kr 20 000
Kontorhold (husleie, regnskap, telefon og data)		kr 150 000
Møter styringsgruppe, arbeidsgrupper		kr 30 000
Tilrettelegging teknisk og fysisk på pilotsted (Teknisk avd + IKT)		kr 100 000
Bistand til pilotsted av nettløsninger		kr 35 000
Sum finansiering Troms Holding og Salangen kommune	kr 850 000	kr 455 000
Totalfinansiering		kr 1 305 000

Kommentarer til kostnader og finansiering

Egenandel til kommunene er foreløpig ført på Salangen kommune. På grunn av knapp tid, og pågående budsjettarbeid i kommunene, var det ikke mulig å få politisk behandling på deltaker-kommunenes økonomiske bidrag. Ordførerne i de tre andre kommunene er svært positivt innstilt, men nøyaktig fordeling av kostnader må deltakerkommunene bli enige om i etterkant.

OVERORDNET FREMDRIFTSPLAN

Aktivitet

Dato for gjennomføring

Tilsette prosjektleder	28/2-22
Forankre samarbeid om forprosjektet i kommunene gjennom informasjonsarbeid og politisk behandling	31/3-22
Kartlegge muligheter for distribuert utdanning, hva fins allerede, hva trenger vi?	31/5-22
Kartlegge og etablere kontakt med virksomheter og enkeltpersoner innen privat og offentlig sektor som kan utføre sine arbeidsoppgaver stedsuavhengig	30/6-22
Gjennomføre undersøkelse blant næringslivet for å avdekke utfordringer og muligheter	30/9-22
Beskrive hvilke rammebetingelser som må være på plass for de ulike målgrupper for å realisere et ønske om å etablere seg i regionen	31/10-22
Avholde regionale møter med næringslivet med ulike tema	28/2-23
Gjennom det etablere samarbeidsutvalget involvere Sjøvegan videregående skole i arbeidet	28/2-23
Holde seg oppdatert på føringer/planer fra offentlige myndigheter og bedrifter når det gjelder stedsuavhengighet	28/2-23
Holde kontakt med regionalt forum av personalledere i kommunene, NAVs markedsarbeidere i regionen, Midt-Troms karrieresenter og andre aktuelle parter	28/2-23
Skaffe oversikt over egnede lokaler i kommunene for et kontorfellesskap og være i dialog med huseiere om et mulig samarbeid	28/2-23
Utvikle en eller flere piloter med konkrete løsninger	30/11-22
Vurdere og tilrå hensiktsmessig markedsføring av modellen	28/2-23
Utarbeide modellbeskrivelse og rapportere/gi anbefalinger	28/2-23

TROMS HOLDING

SALANGEN KOMMUNE
Postboks 77
9355 SJØVEGAN

Dato: 14.12.2021
Dok.nr: TH-21/00002-48
Deres ref: RKNQJA
Saksbehandler:
Inger Cecilie Jørstad

Svar på søknad på prosjekt Coworking Astafjord - Utvikling av regional modell for økt satsing på stedsuavhengige arbeidsplasser

Viser til deres søknad om midler til Troms Holding AS. I vurderingen av innkomne søknader om midler til tilrettelegging for samfunns- og næringsutvikling ble følgende vektlagt:

- Regional nytteverdi
- Samarbeid mellom flere aktører, kommuner/fylkeskommunen
- Overføringsverdi til andre kommuner/regioner
- Gjennomføringsevne (mål, budsjett, finansiering, framdriftsplan)
- Hvorvidt det kan vises til realistiske forventede effekter av prosjektet som fører til økt aktivitet og varige ringvirkninger
- Om det er vist til hvilke klima- og miljøeffekter prosjektet kan ha

Styret har i møte 10. desember gjort følgende vedtak:

Det har blitt behandlet 44 søknader etter utlysningen av virkemidler til samfunns- og næringsutvikling med et samlet søknadsbeløp på nærmere 132 millioner kroner. Styret i Troms Holding AS har denne runden valgt å prioritere prosjekter som har en høy regional nytteverdi (kommer flest mulig til gode), høy grad av gjennomføringsevne og generell prosjektkvalitet og som kan forankres godt i strategien til Troms Holding AS. Med bakgrunn i dette innvilges det inntil kr 850 000 til prosjektet «Coworking Astafjord - utvikling av regional modell for stedsuavhengige arbeidsplasser». Søker oppfordres til å ta kontakt med Dyrøy kommune for å høste erfaringer med prosjekt «Stedsuavhengige arbeidsplasser».

Vedtaket om tildeling av tilskudd fra Troms Holding AS anses ikke som enkeltvedtak etter forvaltningsloven og forvaltningsloven kommer dermed ikke til anvendelse. Vedtaket om tildeling av tilskudd kan ikke påklages.

Med hilsen

Adresse:
Strandvegen 13
9607 Tromsø

Kontakt:
E-post:
troms.holding@tftk.no

Nettside:
tromsholding.no

Inger Cecilie Jørstad
Styresekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Dette punktet på sakslisten er unntatt offentlighet.

Dette punktet på sakslisten er unntatt offentlighet.

Dette punktet på sakslisten er unntatt offentlighet.

Arkivsak-dok. 22/00025-17
Saksbehandler Sonja Johansen

Saksgang
Formannskap

Møtedato
20.10.2022

STYRINGS,- DRØFTINGS- OG ORIENTERINGSSAKER - FORMANNSKAPSMØTE 20.10.2022

Forslag til vedtak/innstilling:

Styringssaker:

- Ti på Topp

Drøftingssaker:

Orienteringssaker:

- Orientering om de økonomiske forutsetningene for neste års budsjett og kommende økonomiplanperiode.

Diverse:

Vedlegg:

Ingen

